

**ЗЕМСКОЕ СОБРАНИЕ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

От 30 мая 2019 года

№ 34-р

**О состоянии и организации работы по вопросам опеки и попечительства в
Сосновском муниципальном районе Нижегородской области**

На основании пункта 2 части 1 статьи 7 «Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального района» Устава муниципального образования Сосновский муниципальный район Нижегородской области, Земское собрание решило:

1. Заслушав информацию главного специалиста управления образования Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области Мухарской О.А. «О состоянии и организации работы по вопросам опеки и попечительства в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области», принять к сведению (Прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального района

Ю.Л.Кузнецов

Состояние и организация работы по вопросам опеки и попечительства в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области

Главной задачей управления образования в вопросе опеки и попечительства является защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

Самыми незащищенными являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, (юрид. понятие – дети-сироты и дети, ост. без попеч. родит.) Защита интересов такой категории детей, их жизнеустройство - это главное из направлений в деятельности органов опеки и попечительства.

В прошедшем 2018 году – было выявлено 5 детей, оставшихся без попечения родителей. Все 5 - это дети, родители которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах. В 2017 году выявленных было 8 детей (их родители так же лишены родительских прав), в 2015-16 годах среди выявленных преимущественно были дети- сироты (т.е. дети, родители которых умерли) в 2016 году – из 5 выявленных – 4 сироты, в 2015 году- из 9 выявленных – 6 сирот.

Из 5 выявленных в 2018 году детей – 2 детей из других районов (их родители проживают в Лукояновском и Павловском районах). Их жизнеустройством мы вынуждены заниматься по причине того, что на территории Сосновского района находится «Социально- реабилитационный центр для несовершеннолетних», который принимает детей и с других районов.

Из 5 выявленных в 2018 году детей 1 ребенок направлен в детский дом, 1 ребенок был возвращен матери в связи с отменой решения суда о лишении матери родительских прав (это ребенок из Павловского района) и это возвращение не было оправдано, т.к. ребенок через месяц (в сентябре) оказался в СРЦН и находится там по настоящее время, остальные 3 выявленных ребенка устроены в приемные семьи.

Кроме того 3 ребенка забраны под опеку из других районов области.

Необходимо констатировать, что остановился процесс, когда дети активно забирались из детских домов. Если в предыдущие годы с 2012 по 2015 к нам поступали в среднем 5-6 и даже 10 детей в год, то в 2016 году уже поступил 1 ребенок, а в 2017 году – ни одного, в 2018 году - 2.

В итоге получается, что за 2018 год в семьи устроены 8 детей (+ Беловы).

К сожалению, в 2017 году за последние 6 лет случился один возврат ребенка из приемной семьи по причине нарушения отношений приемного родителя и ребенка. Это Соловьев Игорь, 15 лет. Мы не смогли устроить этого ребенка в семью и он был направлен в детский дом.

В детские дома за 6 лет направлено 3 ребенка. Это дети за которых мы не можем поручиться рекомендуя его семье – девочка-цыганка – «бегунок», семилетний ребенок, у которого при нахождении в организации были случаи суицидального поведения, и возврат из семьи.

В 2018 году 1 ребенок из числа приемных детей, состоящих на учете в нашем районе, был удочерен. За 6 лет всего усыновлено 4 ребенка.

Напомню, что в настоящее время формами семейного устройства являются: усыновление, опека на возмездной основе по договору о приемной семье, опека на безвозмездной основе.

В настоящее время на учете в органах опеки и попечительства Сосновского района состоит: **50** замещающих семей (без усыновителей – 11 семей), в которых воспитывается **71** ребенок (без 11 усыновленных детей).

Кроме того, под добровольной опекой (опека по заявлению родителей) состоит 1 ребенок. Необходимо пояснить, что данная форма устройства детей применяется с целью назначения законного представителя детям в случаях длительного отсутствия родителей. Но не более 1 года. При этом обязанность содержать ребенка остается на родителях.

В обязанности специалиста управления образования по вопросам опеки и попечительства в соответствии с Законом входит осуществление контроля за условиями жизни и воспитания детей, воспитывающихся в замещающих семьях, выполнением опекунами своих обязанностей, расходованием денежных средств, выплачиваемых подопечным детям. Замещающим родителям оказывается помощь в решении вопросов организации отдыха детей, проводится работа по решению жилищных вопросов подопечных, определению социального статуса, оформлению социальных выплат и т.д. Напомню, что по закону специалист 2 раза в год обязан обследовать условия проживания, содержания и полноту защиты интересов каждого опекаемого, не менее 1 раза в год обследовать закрепленное жилье и его содержание (если жилье находится на территории Сосновского района) и сделать запросы в другие районы - если жилье находится на территории другого района.

До 1 февраля ежегодно опекуны сдают отчеты о расходовании денежных средств, получаемых приемными детьми.

Для сведения размер ежемесячного пособия на опекаемых детей был проиндексирован в 2019 году и на данный момент составляет:

на детей в возрасте до 3 лет: 7043 рублей;

на детей в возрасте от 3 до 6 лет: 7 747 рублей;

на детей в возрасте от 6 до 16 лет (учащимся до 18 лет): 8 804 рублей.

На данный момент из 71 ребенка - 24 ребенка имеют пенсии по потере кормильца и 5 детей - пенсии по инвалидности.

В 2018 году было много времени и внимания уделено постинтернатному сопровождению лиц из числа детей-сирот (т.е. нашим бывшим подопечным в возрасте от 18 до 23 лет). Данные граждане обращались по вопросам выделения материальной помощи на восстановление документов, по оказанию помощи при прохождении переосвидетельствования по инвалидности, консультированию по различным вопросам жизнеустройства.

К сожалению, в 2017- 18 годах мы столкнулись со всеми негативными последствиями нахождения детей в детских домах, а не в семьях. Из детского дома 18-летний ребенок выходит несоциализированным, он не знает как жить в обществе и, как следствие, попадает в заключение - 3 юношей оказались в тюрьме.

Важным вопросом в работе органов опеки и попечительства несовершеннолетних является работа по качественному подбору кандидатов в замещающие родители.

Перед тем как выдать заключение о возможности гражданина быть приемным родителем, специалист помимо прочих, уделяет особое внимание таким вопросам как, истинная мотивация кандидата, его ожидания, серьезность намерений.

Кандидаты в опекуны проходят обязательное обучение в школе замещающих родителей. В нашем районе полномочия по организации работы Школы приемных родителей переданы ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Сосновского района». В 2018 году прошли обучение 12 граждан. Обучение в ШЗР является обязательным для всех кандидатов в замещающие родители (кроме бабушек, дедушек, братьев и сестер опекаемых, граждан, которые ранее являлись опекунами и усыновителями).

После рассмотрения пакета документов, обследования жилищно-бытовых условий проживания семей кандидатов, готовятся заключения.

Органом опеки и попечительства несовершеннолетних выдано в 2018 году 5 заключений о возможности гражданина быть приемным родителем (усыновителем), а всего оформлено опекунами 12 граждан.

На данный момент в очереди по подбору ребенка состоят 2 семьи усыновителей и 5 семей – в приемные семьи.

Очень важный вопрос в деятельности органов опеки - организация работ по обеспечению жильем лиц, из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время в «Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области» включено 40 человек (из них 22 человека уже должны быть обеспечены жильем, т.к. их возраст старше 18 лет).

Средства на приобретение жилья поступают из областного и федерального бюджетов. В 2017 году приобретено 7 квартир, в 2018 - 6, и в 2019 году - 5 квартир.

Специалисты по опеке и попечительству работают в тесном сотрудничестве с КДН и ЗП Администрации Сосновского муниципального района, правоохранительными органами, с администрациями сельских поселений, образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, управлением социальной защиты населения. В районе действует эффективное межведомственное взаимодействие, позволяющее своевременно реагировать на негативные ситуации, возникающие в семьях, выявлять несовершеннолетних, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью, препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, а также выявлять несовершеннолетних, склонных к правонарушениям.

Проведенная работа анализируется на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних администрации Сосновского муниципального района, где коллегиально принимаются решения об оказании дальнейшей помощи выявленным семьям, детям, проживающим в данных семьях.

На учёте в органах системы профилактики в 2018 году состояло 17 семей, в которых воспитывается 33 ребенка (КДН и ЗП).

Органами системы профилактики проводится целенаправленная работа по сохранению родной семьи ребенка, лишение родительских прав родителей рассматривается как крайняя мера, на которую приходится идти, чтобы защитить ребенка от посягательства взрослых на его жизнь, оградить его от равнодушия, пренебрежительного и неблагоприятного влияния родителей.

Органом опеки 2018 году подано в суд 4 исковых заявления о лишении родительских прав. Все иски удовлетворены.

К сожалению, в апреле 2018 года было первое и единственное за 6 лет отобрание детей - были отобраны у матери 2 ребенка. Для сведения - после отобрания по закону органы опеки должны в течение 7 дней подать документы на лишение либо ограничение в родительских правах матери. В данном случае мама была ограничена судом в родительских правах.

Случаев восстановления граждан в родительских правах в 2018 году не было.

Кроме защиты интересов детей, оставшихся без попечения родителей, органы опеки защищают интересы и детей, у которых есть родители.

Органы опеки участвуют в досудебном решении вопросов о месте проживания ребенка, чьи родители находятся в разводе, или проживают отдельно, о порядке общения ребенка с отдельно проживающим родителем, о порядке общения ребенка с бабушкой (дедушкой). Если стороны не приходят к решению, которое устраивает всех, они обращаются в суд. В 2017 году судов по определению порядка общения детей с отдельно проживающим родителем, которые проходят с обязательным участием органов опеки, было 2, и одно решение составлено в опеке в досудебном порядке.

Органы опеки и попечительства участвуют в судах по удочерению (усыновлению) детей отчимами и мачехами, а так же по лишению родительских прав одного из родителей. Напоминаю, что участвуя в разбирательствах по данным вопросам органы опеки составляют акты обследования жилищно - бытовых условий

семьи, беседуют с ребенком, тактично выясняя его мнение по решаемым вопросам, дают письменное заключение для суда и участвуют в судебных заседаниях. В 2018 году было 1 усыновление отчимом ребенка супруги и 2 лишения родительских прав бывшими супругами.

Органам опеки несовершеннолетних пришлось участвовать в 5 судах по защите жилищных и имущественных прав детей.

Всего в 2018 году специалист по вопросам опеки и попечительства участвовал в судебных разбирательствах по 19 искам.

Кроме этого, дано 7 заключений и актов обследований по запросам судов других районов.

Комиссией по защите жилищных и имущественных прав несовершеннолетних рассмотрено 27 обращений граждан за разрешением на продажу жилья, в числе собственников которого несовершеннолетние дети, 3 обращения граждан за разрешением о заключении соглашения о выплате алиментов в твердой денежной сумме.

Выдано 25 разрешений на осуществление ухода за нетрудоспособными гражданами обучающимися, достигшими возраста 14 лет, в свободное от учебы время.

Обращений граждан за разрешением на снижение брачного возраста в 2018 году не было.

Из 50 детских домов и интернатов, существовавших в начале 2000 –ных годов, осталось в Нижегородской области 18.

Преимущественно в детских домах находятся тяжело больные дети, возрастные или многодетные. Срок ожидания ребенка на усыновление в возрасте до 3 лет составляет от 1 года до 2 лет.