

**ЗЕМСКОЕ СОБРАНИЕ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

От 25 февраля 2016 г.

№ 11-р

**О состоянии и организации работы по вопросам опеки и попечительства в
Сосновском муниципальном районе Нижегородской области**

На основании части 2 статьи 5 "Вопросы местного значения района" Устава Сосновского муниципального района Нижегородской области, Земское собрание решило:

1. Заслушав информацию главного специалиста управления образования Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области Мухарской О.А. «О состоянии и организации работы по вопросам опеки и попечительства в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области», принять к сведению (Прилагается).

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального района

Ю.Л.Кузнецов

О состоянии и организации работы по вопросам опеки и попечительства в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области»

Уважаемые депутаты!

Полномочия по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан переданы Правительством Нижегородской области органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области в сентябре 2007 года.

Главной задачей управления образования в вопросе опеки и попечительства является **защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей.**

Конечно, самыми незащищенными являются дети, оставшиеся без попечения родителей, и защита их интересов, их жизнеустройство - это главное направление в деятельности органов опеки и попечительства и самый важный вопрос - **своевременное выявление и устройство** детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в замещающие семьи.

В 2013 году – выявлен 1 ребенок, оставшийся без попечения родителей, в 2014 году выявлено 6 детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015 году выявлено 9 детей. Из 16 выявленных за 3 года детей, 7 детей - это дети – сироты (т.е. их родители умерли), а 9 детей – это социальные сироты (т.е. сироты при живых родителях – их родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, или отбывают наказание в местах лишения свободы).

Все 16 детей устроены в приемные семьи, то есть ни один ребенок не попал за 3 года в детский дом.

Кроме того из детских домов области в приемные семьи нашего района было забрано за 3 года (с 2013 по 2015) – 16 детей.

Еще 3 ребенка пришлось устраивать в семьи после смерти опекуна.

В итоге получается, что за 3 года в семьи устроены 35 детей, из них:

- 1 ребенок – усыновлен;
- 29 детей находятся под опекой на возмездной основе;
- 4 ребенка под опекой на безвозмездной основе;

и в отношении 1 ребенка папа восстановился в родительских правах и ребенок вернулся в семью отца.

В настоящее время на учете в органах опеки и попечительства состоит: **64** замещающие семьи, в которых воспитывается **85** детей, из них: 14 семей – усыновители, в них воспитываются 14 детей; опека на безвозмездной основе – **13** семей, в них воспитываются **15** детей, и опека на возмездной основе (приемные семьи) – **37** семей в них воспитываются **56** детей.

5 детей, ранее выявленных на территории Сосновского муниципального района – находятся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что одним из положительных показателей в работе управления образования по вопросам опеки и попечительства является отсутствие случаев возврата детей из замещающих семей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Фактов освобождения опекунов (попечителей), приемных родителей от исполнения обязанностей, отмены усыновления в 2013, 2014, 2015 годах не было.

Специалистом управления образования по вопросам опеки и попечительства в соответствии с Законом («*Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнение опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей*», утвержденные постановлением Правительства № 423 от 18 мая 2009 г.) осуществляется контроль за условиями жизни и воспитания детей, воспитывающихся в замещающих семьях, выполнением опекунами своих обязанностей, расходом денежных средств, выплачиваемых подопечным детям, замещающим родителям оказывается помощь в решении вопросов организации отдыха детей, проводится работа по решению жилищных вопросов подопечных, определению социального статуса, оформлению социальных выплат и т.д. По закону специалист 2 раза в год обязан обследовать условия проживания, содержания и полноту защиты интересов каждого опекаемого, 2 раза в год обследовать закрепленное жилье и его содержание (если жилье находится на территории Сосновского района) и сделать запросы в другие районы - если жилье находится на территории другого района.

Кроме того до 1 февраля ежегодно опекуны сдают отчеты о расходовании денежных средств, получаемых приемными детьми.

Для сведения уважаемых депутатов размер ежемесячного пособия на опекаемых детей составляет:

- на детей в возрасте до 3-х лет: 6160 рублей,
- на детей в возрасте от 3-х до 6 лет: 6776 рублей,
- на детей школьного возраста: 7700 рублей.

У многих детей есть пенсии по потере кормильца или по инвалидности.

Важным вопросом в работе органов опеки и попечительства несовершеннолетних является работа по качественному подбору кандидатов в замещающие родители .

Перед тем как выдать заключение о возможности гражданина быть приемным родителем, специалист помимо прочих, уделяет особое внимание таким вопросам как, истинная мотивация кандидата, его ожидания, серьезность намерений.

Кандидаты в опекуны проходят обязательное обучение в школе замещающих родителей, которая в нашем районе работает на базе «Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних Сосновского района». За 3 года прошли обучение **32 гражданина**. Обучение в ШЗР является обязательным для всех кандидатов в замещающие родители (кроме бабушек, дедушек, братьев и сестер опекаемых).

После рассмотрения пакета документов, обследования жилищно-бытовых условий проживания семей кандидатов, готовятся заключения.

Органом опеки и попечительства несовершеннолетних выдано за 3 года 20 заключений о возможности гражданина быть приемным родителем.

В районе на базе «Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних Сосновского района» работает Служба сопровождения замещающих семей, специалисты СРЦН оказывают помощь опекунам и приемным детям в период адаптации ребенка в семье, в разрешении сложных ситуаций, возникающих в приемных семьях, проводят праздники и заседания клуба приемных семей "Счастливы вместе".

Очень важный вопрос в работе органов опеки - обеспечение жильем лиц, из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

Вопрос о включении опекаемого ребенка в очередь на получение жилья рассматривается после исполнения ребенку 14 лет.

В настоящее время в «Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области» включено **38** человек.

Средства на покупку жилья поступают из областного и федерального бюджетов. Квартиры приобретаются на вторичном рынке жилья. В 2013 г. приобретено 6 квартир для лиц из числа детей-сирот, в 2014 г. - 3 квартиры, в 2015 г. - 2 квартиры.

Специалисты по опеке и попечительству работают в тесном сотрудничестве с КДН и ЗП Администрации Сосновского муниципального района, правоохранительными органами, с администрациями сельских поселений, образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, управлением социальной защиты населения. В районе действует эффективное межведомственное взаимодействие, позволяющее своевременно реагировать на негативные ситуации, возникающие в семьях, выявлять несовершеннолетних, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью, препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, а также склонных к правонарушениям.

Проведенная работа анализируется на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних администрации Сосновского муниципального района, где коллегиально принимаются решения об оказании дальнейшей помощи выявленным семьям, детям, проживающим в данных семьях.

Систематически ведется банк данных о семьях, требующих повышенного контроля и внимания, несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, нуждающихся в проведении индивидуально - профилактической работы, сверка банка данных проводится ежеквартально представителями служб системы профилактики.

На учёте в органах системы профилактики в 2015 году состояло 18 семей, в которых воспитывается 34 ребенка (КДН и ЗП).

Органами системы профилактики проводится целенаправленная работа по сохранению родной семьи ребенка, лишение родительских прав родителей рассматривается как крайняя мера, на которую приходится идти, чтобы защитить ребенка от посягательства взрослых на его жизнь, оградить его от равнодушия, пренебрежительного и неблагоприятного влияния родителей.

Количество поданных в суд материалов и исковых заявлений о лишении (ограничении) в родительских правах граждан составляет: в 2013 году - 4 (удовлетворено - 4), в 2014 году – 5 (удовлетворено исков -4), по итогам 2015 года – 3 (удовлетворено 3).

Кроме защиты интересов детей, оставшихся без попечения родителей, органы опеки защищают интересы и детей, у которых есть родители.

Органы опеки участвуют в досудебном решении вопросов о месте проживания ребенка, чьи родители находятся в разводе, или проживают отдельно, о порядке общения ребенка с отдельно проживающим родителем, о порядке общения ребенка с бабушкой (дедушкой). Если стороны не приходят к решению, которое устраивает всех, они обращаются в суд. Без предварительной работы по данным вопросам органов опеки суд не принимает данные исковые заявления. И нужно отметить, что судебные разбирательства по данным вопросам - это самые тяжелые разбирательства в практике опеки и попечительства, когда часто враждующие родители думают о своих интересах и амбициях, и не думают об интересах детей. За 3 года было **6** обращений граждан по данным вопросам.

Органы опеки и попечительства участвуют в судах по удочерению (усыновлению) детей отчимами и мачехами, а так же по лишению родительских прав одного из родителей. Участвуя в разбирательствах по данным вопросам органы опеки составляют акты обследования жилищно-бытовых условий семьи, беседуют с ребенком, тактично выясняя его мнение по решаемым вопросам, дают письменное заключение для суда и участвуют в судебных заседаниях. За 3 года было 3 обращения граждан по данным вопросам.

Как снежный ком увеличивается количество судов по защите жилищных прав детей если в 2014 г. их было 2, то в 2015 г. уже 9.

Когда родители по каким-либо причинам не могут быть законными представителями своих детей, такие полномочия возлагаются на органы опеки несовершеннолетних. За 2014-2015 годы специалисту по вопросам опеки и попечительства приходилось в 5 случаях быть законным представителем детей, участвовать как законному представителю в следственных действиях и судебных разбирательствах по данным уголовным делам.

Растет и количество обращений граждан за разрешением на продажу жилья, в числе собственников которого несовершеннолетние дети. Это связано с покупкой жилья с участием материнского капитала. И количество таких обращений будет увеличиваться с каждым годом. Решение этих вопросов проходит через комиссию по защите жилищных и имущественных прав детей, которую возглавляет Лариса Михайловна Меньшова. Через эту же комиссию проходит решение вопросов о разрешении заключения соглашения между родителями, находящимися в разводе, о выплате алиментов в твердой денежной сумме. Всего выдано по данным обращениям в 2014 году - 36 распоряжений, в 2015 году - 26 распоряжений.

Органы опеки выдают также разрешения в банки на получение родителями денег со счетов детей - 50 обращений за 2 года.

Обращаются граждане и за разрешением на снижение брачного возраста. Таких обращений в 2014 г. - 2, в 2015 г. - 2.

В заключении хочется сказать о положении дел по опеке и попечительству в Нижегородской области. Ежегодно закрываются 4-7 детских домов. Это происходит не в приказном порядке, а по причине того, что нет детей для проживания в детских домах. Очередь ожидания ребенка здорового, в возрасте до 1 года, на усыновление – 1 год. В детских домах сейчас фактически остались дети или старше 14 лет или тяжело больные. Это в Нижегородской области. В других областях положение дел иное.

Работа - в цифрах

2014 годИсходящая корреспонденция:

- по Управлению образования - 607 писем;

- по Администрации района – 60 писем;

Постановлений и распоряжений Администрации подготовлено - 96;

Приказы РУО подготовлено- 23;

Заключений кандидатам в опекуны подготовлено – 10;

Акт обследования жилищно - бытовых условий кандидатов в опекуны-14;

Акт обследования жизни опекаемых – 160;

Акт обследования закрепленного жилья – 18;

Итого: 988

РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ.

1. Проведено заседаний комиссии по защите жилищных и имущественных прав детей – 12, по результатам заседаний подготовлено 36 распоряжений.

(О выплате алиментов в твердой денежной сумме; О разрешении на продажу жилья; О разрешении на выдачу доверенностей, О разрешении на определение под залог имущественных прав несовершеннолетних, и др.).

2. Обращений на получение разрешения на вступление в брак – 2.

3. Обращений о выдаче разрешений в банк на получение денежных средств со счетов несовершеннолетних детей – 31.

4. Защита прав и интересов детей -9 судов.

(Замена взыскателя по алиментам - 2, об определении места жительства ребенка -1, об определении порядка общения с ребенком – 2, об установлении отцовства – 1, о расторжении договора купли- продажи – 2, о лишении родительских прав отца – 1).

5. По 3 родительским детям была законным представителем на период следственных действий и далее – в суде.

Не было в этом году обращений по усыновлению детей отчимами и мачехами и по смене фамилий, имен, отчеств детей.

2015 годИсходящая корреспонденция:

- по Управлению образования - 694 писем;

- по Администрации района – 62 письма;

Постановлений и распоряжений Администрации подготовлено - 112;

Приказы РУО подготовлено- 21;

Заключений кандидатам в опекуны подготовлено – 7;

Акт обследования жилищно - бытовых условий кандидатов в опекуны-10;

Акт обследования жизни опекаемых – 182;

Акт обследования закрепленного жилья – 18;

Итого: 1106

РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ.

1. Проведено заседаний комиссии по защите жилищных и имущественных прав детей – 18, по результатам заседаний подготовлено 26 распоряжений.

(- О выплате алиментов в твердой денежной сумме;- О разрешении на продажу жилья; -О разрешении на выдачу доверенностей, - О разрешении на определение под залог имущественных прав несовершеннолетних, и др.).

2. Обращений на получение разрешения на вступление в брак – 2.

3. Обращений о выдаче разрешений в банк на получение денежных средств со счетов несовершеннолетних детей – 19.

4. Защита прав и интересов детей (родительских) - 11 судов
(об установлении отцовства – 1, о расторжении договора купли- продажи и по жилью – 9, об определении места жительства и порядка общения - 1).

5. По 3 родительским детям была законным представителем на период следственных действий и далее – в суде.

6. Досудебное решение вопроса об определении порядка общения -1.

Не было в этом году обращений по усыновлению детей отчимами и мачехами и по смене фамилий, имен, отчеств детей.