

**ЗЕМСКОЕ СОБРАНИЕ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

От 20 февраля 2014 г.

№ 2-р

**Об отчете главы Администрации Сосновского муниципального района по
итогам работы за 2013 год**

Рассмотрев, представленный на основании части 6.1. статьи 37 ФЗ № 131 от 06.10.2003г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункта 5.2. Контракта с лицом, назначенным на должность главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, от 30 апреля 2010 года ежегодный отчет главы Администрации Сосновского муниципального района по итогам работы за 2013 год, Земское собрание решило:

1. Признать работу Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области по итогам работы за 2013 год удовлетворительной.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального района

Ю.К.Козуляев

Утверждено
решением Земского собрания
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 20.02.2014 года № 2-р

**Отчёт главы Администрации
Сосновского муниципального района Нижегородской области
по итогам работы за 2013 год**

Уважаемые депутаты, сосновчане, гости и приглашённые!

В соответствии с Уставом Сосновского района и Федеральным Законом № ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» представляю вашему вниманию ежегодный отчёт о результатах деятельности администрации Сосновского района и органов местного самоуправления (ОМСУ) в целом.

В октябре 2013 года исполнилось 10 лет самому закону о местном самоуправлении, а в декабре - 20 лет с момента принятия Конституции РФ.

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, проанализировав весь корпус действующих федеральных законов, на предмет установления этими законами полномочий или прав местного самоуправления пришёл к выводу, что в настоящее время 203 федеральных закона регулируют компетенцию муниципальной власти. И есть в этих законах полномочия и права органов местного самоуправления, которые не согласуются с вопросами местного значения.

Администрация района строила свою работу в пределах полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, Уставом Сосновского района и местными нормативными правовыми актами (НПА), принятыми в пределах компетенции.

Деятельность исполнительного органа власти была направлена на решение вопросов местного значения и осуществление отдельных переданных полномочий, в том числе и поселениями района.

Главной задачей администрации района остаётся по-прежнему работа, направленная на улучшение качества жизни жителей Сосновского района.

За этими словами стоят повседневные вопросы, которые решает местная власть.

Проснулся человек утром, щёлкнул выключателем: если свет есть, значит, работает местное самоуправление.

Вышел на кухню, открыл кран: вода есть – местное самоуправление работает нормально.

Батареи зимой тёплые, в подъезде чисто, автобус ходит регулярно, дороги в зимнее время от снега очищаются, а в летнее время по ним можно без ущерба проехать, территории благоустроенные, мусорные площадки своевременно убраны, цветы красивые посажены, улицы освещены, колодцы отремонтированы, дети посещают детский сад, школу, получают дополнительное образование в кружках и секциях, работают библиотеки, музеи, дома культуры и клубы, если заболел – обратился к доктору за медпомощью, магазины функционируют в шаговой доступности, в которых можно приобрести продукты и товары первой необходимости.

Да всё, что ни возьми, всё жизненно необходимое – это всё и есть местное самоуправление.

По разным оценкам, местным бюджетам (а по подсчётам в Российской Федерации насчитывается 23000 муниципальных образований, в Нижегородской

области - 414) не хватает не менее 1 трлн. руб, а по подсчётам вышеуказанного Комитета – 2 трлн.руб. И это без учёта увеличения перечня вопросов местного значения и того, что эти доходы на 2/3 состоят из дотаций, субсидий и субвенций.

В Сосновском районе принята большая долгосрочная целевая «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Сосновского муниципального района Нижегородской области на период с 2011 по 2020 годы».

В ней обеспечена синхронизация целей и задач с федеральными и региональными государственными программами.

Суммарный объём средств, необходимый для её реализации составляет порядка 2,5 млрд.руб., с учётом финансирования из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников.

За 3 года её реализации многое из намеченного в ней уже сделано, но многое ещё предстоит сделать. Это что касается строительства жилья, социальных и инфраструктурных объектов, газификации населённых пунктов, дорожного строительства, водоснабжения, водоотведения, тепло- и энергоснабжения.

В 2013 году построены и сданы в эксплуатацию:

- в рамках реализации федеральной и областной целевых программ «Чистая вода» реконструированы (а фактически построены заново) канализационные очистные сооружения в р.п. Сосновское (1-ая очередь, производительностью 700 куб.м./сут.), с объёмом инвестиций (в т.ч. и с участием местного бюджета) – 100,5 млн.руб.

- 7 индивидуальных жилых домов для молодых специалистов, общей площадью 448,4 кв.м., общей стоимостью – 15,02 млн.руб., включая объекты инженерной инфраструктуры: газопроводы, водопроводы, септики, подъезды и тротуары.

(При этом доля софинансирования из местного бюджета составляла 50% от стоимости жилого дома, а также в таком же размере на инженерную инфраструктуру и автомобиль. В то время, как в предшествующие годы доля софинансирования районного бюджета была 10% от стоимости лишь инженерной инфраструктуры.

Эти дома стали завершающими в плане формирования ул. Ширыбанова в р.п. Сосновское, как улицы-новостройки).

- 1 семейный детский сад, общей площадью 113,3 кв.м., на сумму 3,55 млн.руб., включая объекты инженерной инфраструктуры.

(Таким образом, в рамках ОЦП «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных учреждениях Нижегородской области» за последние 2 года построены 2 семейных детских сада).

В рамках реализации ОЦП «Совершенствование транспортной инфраструктуры в Нижегородской области» в 2013 году капитально отремонтированы:

- автомобильные дороги общего пользования в р.п. Сосновское на улицах Полевая, Спортивная, Западная, Октябрьская, общей протяжённостью 2,745 км. (10875 кв.м.), на общую сумму чуть более 8,1 млн. руб. (при участии областного и местного бюджетов).

- 10 дворовых территорий у МКД, общей площадью 2971,4 кв.м., на общую сумму чуть более 2 млн.руб. (при участии областного и местного бюджетов).

По газификации и газоснабжению Сосновского района в 2013 году было сделано следующее:

- в рамках реализации ОЦП «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области» начато строительство распределительного газопровода высокого и

низкого давления к с. Сурулово, общей протяжённостью 8,1 км., объём инвестиций областного и местного бюджета в 2013 году составил 9,8 млн.руб.

Срок сдачи данного объекта – 1-ый квартал 2014 года, с последующей подачей газа в дома жителей с. Сурулово.

- введён в эксплуатацию газопровод высокого давления до с. Селитьба, общей протяжённостью 7,1 км., а в рамках реализации программы ОАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (бывшее название - ОАО «Нижегородоблгаз») по строительству (модернизации) газовых сетей и строительству баз газового хозяйства начато строительство газопровода низкого давления в с. Селитьба, общей протяжённостью 19,6 км., с объёмом инвестиций в 2013 году 25,0 млн.руб.

В 2014 году будет осуществлена подача газа в дома жителей с. Селитьба.

- сдан в эксплуатацию «многострадальный» объект – распределительный газопровод высокого и низкого давления в деревнях Глядково и Батманово, протяжённостью 5,2 км., с объёмом инвестиций 8,5 млн.руб.

29 января 2014 года осуществлён пуск газа в первые 7 (семь) домов жителей д. Глядково.

- получены положительные заключения Главгосэкспертизы на ПСД по газоснабжению д. Шишово и д. Малахово.

Работа по газификации с. Малахово будет начата в ближайшее время.

В планах до конца 2014 года пуск газа в дома жителей.

Наряду с этим в 2013 году утверждена следующая основополагающая градостроительная документация:

- генеральный план р.п. Сосновское;

- правила землепользования и застройки (ПЗЗ) Крутецкого, Селитьбенского и Яковского сельских советов.

Разработана следующая градостроительная документация:

- генеральные планы Виткуловского и Елизаровского сельских советов;

- ПЗЗ Виткуловского, Давыдовского, Елизаровского, Панинского и Рожковского сельских советов.

Также в 2013 году были введены в эксплуатацию объекты:

- разводящий водопровод с. Крутые;

- 25 построенных индивидуальных жилых домов, общей площадью 2535,8 кв.м.;

- 25 индивидуальных жилых домов после реконструкции, общей площадью 950,4 кв.м.

Выданы разрешения на строительство (реконструкцию):

- на строительство торгово-производственного здания цеха пластмасс ООО «САПТ-Пластик» (руководитель – Галкин Константин Борисович);

- на строительство 64 индивидуальных жилых дома;

- на реконструкцию 29 индивидуальных жилых дома.

Изготовлено 67 градостроительных плана земельных участков.

Составлено 112 актов Градостроительного совета.

В целом по году градостроительная деятельность была насыщенной и успешной, как с точки зрения реализации ранее намеченных планов, так и заделов на перспективу.

При этом хотелось бы ещё раз напомнить о приоритетах включения объектов и мероприятий в инвестиционные программы Нижегородской области, которые региональное Правительство готово рассматривать к одобрению и финансированию из областного бюджета:

- объекты, включённые в утверждённые государственные программы Нижегородской области, предполагаемые к реализации на текущий и плановый период;

- объекты, обеспеченные софинансированием из федерального бюджета;

- объекты государственной собственности Нижегородской области;

- объекты, обеспеченные софинансированием из местного бюджета и других источников;

- объекты муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, имеющих низкий уровень обеспеченности объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и высокую степень их изношенности;

- переходящие объекты, подлежащие завершению и вводу в эксплуатацию в планируемом году;

- объекты высокой степени технической готовности (более 70 %);

- объекты инновационной инфраструктуры.

Далее следуют очень жёсткие условия и правила для включения объектов в ОЦП.

Всё это в настоящий момент детально регламентировано в Постановлении Правительства Нижегородской области от 25.12.2013 года № 994.

В отчётном году в плановом порядке осуществлялась работа как по прохождению отопительного сезона 2012-2013 года, так и подготовка к отопительному сезону 2013-2014 годов, а также сам отопительный сезон, который в настоящее время проходит в штатном режиме.

Исходя из погодных условий (прохладная устойчивая погода) было принято решение о начале отопительного сезона на территории всего района с 25 сентября 2013 года.

На начало отопительного сезона был сформирован необходимый запас топлива на котельных, а сами котельные имели 100% готовность.

Но до сих пор основной проблемой МУПов остаётся низкая собираемость платежей за оказанные услуги, а основным должником является население, проживающее в населённых пунктах Малахово и Бараново.

Со своей стороны администрацией в течение года ведётся контроль за деятельностью МУПов, над поступлением и расходованием с их стороны денежных средств.

По итогам балансовых комиссий из 8 МУПов 5 сработали эффективно, а вот в отношении 2 МУПов («Виткулово» и «Яковское»), в связи с экономической нецелесообразностью их деятельности и неудовлетворительным состоянием бухгалтерского учёта в ноябре 2013 года была проведена реорганизация в форме присоединения указанных предприятий к МУП «Теплоэнергия».

Все необходимые населению услуги продолжают оказываться в полном объёме.

Напомню, что всего на балансе районной администрации находится:

- 25 котельных;

- 34,2 км теплотрассы;

- 60,7 км водопроводных сетей;

- 19,6 км канализационных сетей.

До начала отопительного сезона было отремонтировано 1,5 км теплотрасс, 1,3 км водопроводных сетей.

На ремонт скважин, расположенных на территории района, с установкой станций управления водопогружными насосами было выделено 554,6 тыс.руб.

Оборудование было установлено на скважины в населённых пунктах: Елизарово, Рыльково, Рожок, Николаевка, Бараново.

В 2013 году на проведение ремонтных работ и закупку материалов были заключены муниципальные контракты на сумму почти 5,0 млн.руб.

Финансирование данных мероприятий проводилось, в т.ч. и в рамках основных муниципальных программ, по которым работает жилищно-коммунальный комплекс. Это «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Сосновского района на 2013-2016 годы» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Сосновского района на 2010-2014 годы».

На основании распоряжения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.10.2013 года № ТТР-918/13 была проведена проверка готовности Сосновского района к отопительному периоду, по результатам которой был выдан паспорт готовности района к отопительному периоду 2013/2014 гг от 14.11.2013 года № 46.

В 2013 году в целях реализации ФЗ от 21.07.2011 года № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию ЖКХ» была подготовлена и утверждена муниципальная адресная программа «Проведение капитального ремонта МКД на территории р.п. Сосновское на 2013 год».

Финансирование программы (по всем источникам) составило чуть более 8,8 млн.руб.

В программу вошли 8 МКД, из которых в 7 были выполнены работы по ремонту внутридомовых инженерных систем электроснабжения; ремонт кровель в 2 домах; ремонт межпанельных стыков в 3 домах.

В отчётном году были разработаны и утверждены схемы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения поселений, находящихся на территории района.

Напомню, что без наличия вышеуказанных схем софинансирование по данному направлению было бы не возможным, в связи с требованиями Федеральных законов РФ от 07.12.2011 года № 1416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», «О теплоснабжении» от 27.07.2010 года № 190-ФЗ, Постановлением Правительства РФ № 154 от 22.02.2012 года «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

В текущем 2014 году аналогичную работу предстоит сделать по направлению «Дорожное строительство», чтобы иметь возможность получать соответствующее финансирование в 2015 году.

В связи с этим предстоит паспортизация дорог во всех муниципальных образованиях района, с целью их финансирования из вновь созданного муниципального дорожного фонда.

Правильно спланированная работа, своевременное финансовое обеспечение первоочередных мероприятий позволило пройти 2013 год без введения на территории района режимов чрезвычайных ситуаций.

Регулярно проводимые тренировки различной направленности позволили решать возникавшие ситуации оперативно и слаженно с привлечением необходимых сил и средств, в течение ближайших суток.

Это и:

- ликвидация последствий прохождения грозового фронта 12.06.2013 года;
- выявленные случаи бешенства у лис, собак, бруцеллёза у овец;
- ремонт повреждённой донной трубы плотины ГТС озера «Лебединое»;
- проведение ремонтно-восстановительных работ систем отопления в зданиях;
- обеспечение пожарной безопасности в весенне-летний период и другие.

Если подвести краткие итоги года 2013, как объявленного Годом Экологии, в этом аспекте, то здесь необходимо отметить, на мой взгляд, 2 очень существенных факта, которые удалось не просто сдвинуть с давней мёртвой точки, но и решить их.

Первое, на территории административного районного центра построены новые современные очистные сооружения.

Второе, решён вопрос с ликвидацией и рекультивацией полигона ТБО, а проще говоря, многолетней свалки на территории посёлка.

Эта работа будет проведена в несколько этапов.

На территории Богородского района, в 1 км от д. Лазарево в рамках реализации ОЦП «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Нижегородской области на 2009-2014 годы» до 12.08.2014 года будет завершён первый этап строительства межмуниципального полигона для захоронения твёрдых бытовых отходов (ТБО) и первичной сортировки, который в соответствии с утверждённой схемой будет обслуживать 4 района, собственно, сам Богородский район, а также Павловский, Сосновский и Вачский.

После того, как данный полигон в Богородском районе начнёт приёмку ТБО последует следующий этап работ - по ликвидации полигона в р.п. Сосновское путём его рекультивации по утверждённому проекту.

С окончанием года экологии не значит, что работа в данном направлении не будет являться актуальной или же прекращена.

И здесь мне вновь хотелось бы обратиться к сознательности наших граждан, тем более, что 2014 год объявлен Годом Культуры, а это не только песни и пляски, посещение музеев и выставочных залов, но в первую очередь воспитанность, бережное отношение ко всему тому, что нас окружает.

Поэтому любые несанкционированные свалки бытового и прочего мусора приводят не только к серьёзным затратам по их ликвидации и без того скудного бюджета, который главы поселений могли бы направить на решение других вопросов благоустройства, но и показывает нашего элементарное бескультурье.

Теперь, собственно, с каким багажом мы подошли к Году Культуры.

Необходимо признать, что направление «Культуры и искусства» в отличие от таких отраслей, как, например, «Образование» и «Здравоохранение» не имеет такой системной, масштабной, долгосрочной государственной поддержки развития, что не может не сказаться на развитии всей отрасли в целом.

Тем не менее, результаты работы заметны и отмечены на самых высоких уровнях.

Принятые муниципальные программы позволяют решать вопросы с поддержанием не только материальной базы разветвлённой и разноплановой сети имеющихся учреждений в надлежащем состоянии (а это 31 клуб и ДК, 19 библиотек, районный краеведческий музей, детские музыкальная и художественная школы, центр развития народных промыслов и ремёсел), но и на высоком уровне проводить и участвовать в различных мероприятиях и становиться их победителями и лауреатами.

На материальную базу в целом по району было израсходовано:

- на ремонтно-профилактические работы (19 клубов и ДК) – почти 1,5 млн.руб.;

- на приобретение оборудования (для 6 клубов и ДК) – почти 700 тыс.руб.;

В целом же по отрасли «Культура» было освоено – более 3,5 млн.руб.

Было проведено 510 мероприятий различной направленности, из которых 150 для детей.

Продолжается поддержка не только молодёжного творчества, но и для старшего поколения в сельских администрациях проводились мероприятия в Декаду пожилых людей.

Отрадно отметить, что у нас в районе увеличилось число занимающихся физической культурой и спортом.

Сейчас этот показатель составляет 2600 человек (13,7%), в 2012 году был 11,6%.

Увеличение произошло за счёт активности работников и руководителей предприятий, за счёт строительства спортивных площадок, за счёт увеличения спортивных мероприятий, благодаря пропаганде здорового образа жизни в СМИ.

На высоком уровне проводилась как совместная, так и индивидуальная работа районного Краеведческого музея и Центра развития народных промыслов и ремёсел.

Решение о размещении данных учреждений в одном здании (бывшей поликлиники) считаю правильным.

Необходимые ремонтные работы будут продолжены.

А размещение в данном здании в текущем 2014 году ещё и ФМС (миграционной службы) и многофункционального центра (МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг позволит людям не только быстро и качественно получать современные услуги, но и будет предоставлена возможность познакомиться с историей нашего разнообразного сосновского края.

Событийный календарь на 2014 год, выпущенный ко Дню посёлка и района в августе 2013 года стал не просто нашей сосновской изюминкой, своего рода достопримечательностью и визитной карточкой, но и взят в качестве примера в других районах области, как и в целом вся работа отдела культуры, молодёжной политики и спорта.

Стабильную, высокопрофессиональную, качественную работу необходимо отметить у коллективов детских художественной (с количеством обучающихся 128 детей) и музыкальной (с количеством обучающихся 102 ребёнка) школ.

Заслуги, как преподавательского состава, так и учащихся и выпускников давно шагнули не только за пределы района, но и области.

Проблемы по отрасли «Культура и искусство» давно лежат на поверхности, но без должной государственной поддержки, как я уже говорил выше, муниципалитеты в одиночку их не решат:

- строительство нового, современного Дома культуры в р.п. Сосновское;
- ремонты помещений районного Краеведческого музея и Центра развития народных промыслов и ремёсел, приобретение необходимой аппаратуры и компьютерной техники;
- необходимость капитального ремонта концертного зала ДМШ и обновления музыкальных инструментов;
- необходимость в приспособленном помещении для центральной библиотеки;
- необходимость в проведении ремонтных работ во всей существующей как клубной, так и библиотечной сети района, с приобретением необходимой аппаратуры и компьютерной техники.

Задачи, стоящие перед системой образования, продиктованы процессами, происходящими в современном обществе и вытекающими из необходимости создания новых условий, предполагающих раскрытие способностей каждого ученика, воспитания личности готовой к жизни в высокотехнологичном, конкурентном мире. И здесь образовательные учреждения становятся проводниками социальной адаптации подрастающего поколения.

Система образования Сосновского района представлена 27 образовательными учреждениями, из которых:

- 12 – общеобразовательных (7 – средних, 1 – основное (+2 филиала), 4 - начальных);
- 12 – дошкольных;
- 3 – дополнительных.

Численность обучающихся (воспитанников), человек:

- в школах – 1403;

- в дошкольных учреждениях – 657;
- в дополнительном образовании – 1110.

В отчётном году проводился плановый мониторинг и анализ деятельности администраций всех муниципальных бюджетных образовательных учреждений (МБОУ) района.

Созданный районный банк данных о детях от 0 до 18 лет, подлежащих обучению и проживающих на территории района, позволяет не только выполнять законодательство РФ в области прав граждан на получение образования, но и видеть перспективы развития системы образования района в целом.

И, конечно же, вопрос качества образования и в ближайшие годы будет являться одним из самых важных и определяющим саму жизнеспособность районных образовательных учреждений.

Теперь от «инвестиций в будущее», какими были представлены предыдущие отрасли, необходимо остановиться на экономическом потенциале района, именно благодаря которому возможно выполнение, как первоочередных задач и оперативных вопросов, так и заделов на будущее.

И здесь мы мало чем отличаемся от большинства муниципальных образований не только нашей области, но и страны в целом.

Как уже было заявлено со стороны Министерства экономического развития Правительства РФ, что в 2013 году темпы экономического роста по стране несколько ниже, чем прогнозировались раньше, доходная часть бюджета, к сожалению, падает от прогнозных показателей, в связи с чем, происходит ухудшение и базовых характеристик экономики и бюджета.

В этих условиях отсутствует возможность не обоснованного увеличения расходов бюджета, а главными задачами основного финансового документа становятся определение приоритетных направлений расходов, которые позволят сохранить его социальную направленность, повысить эффективность расходования бюджетных средств, обеспечить экономический рост.

Социальные обязательства, взятые на себя государством перед его гражданами, являются приоритетными в выполнении своих задач и со стороны органов местного самоуправления (ОМСУ).

Из общей суммы расходов консолидированного бюджета района в 2013 году в размере 578,8 млн.руб. большая его часть, а именно 312,2 млн.руб. (53,9%) была направлена на решение задач в социальной сфере в части исполнения указов Президента РФ и задач, поставленных им, в своём Бюджетном Послании.

В течение года происходило поэтапное повышение зарплаты работников бюджетной сферы.

Расходная часть районного бюджета в отчётном году составила 549,3 млн.руб. и была направлена на нижеследующие основные направления (по разделам их классификации), млн.руб.:

- общегосударственные вопросы – 44,2;
- национальная оборона – 1,0;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 4,4;
- национальная экономика – 43,4;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 117,4;
- охрана окружающей среды – 0,1;
- образование – 246,4;
- культура – 44,6;
- социальная политика – 20,0;
- физическая культура и спорт – 1,1;
- средства массовой информации – 2,9;
- обслуживание муниципального долга – 0,1;
- межбюджетные трансферты – 23,7.

По доходной части районного бюджета.

За 2013 год районный бюджет по налоговым и неналоговым доходам исполнен в сумме 113,48 млн.руб., что составляет 101% к уточнённому плану и 104% к первоначальному прогнозу, основными источниками формирования которого являлись (млн.руб):

- НДФЛ – 96,3;
- налоги на совокупный доход – 5,6;
- доходы от использования имущества – 4,7.

Поступление по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета составило 137,76 млн.руб. (102,4% к первоначальному плану).

За счёт дополнительно поступивших налоговых и неналоговых доходов на увеличение расходов районного бюджета и бюджетов поселений было направлено 4,5 млн.руб.

Доходная часть районного бюджета составила 545 млн.руб.

Доходы консолидированного бюджета района (с учётом возврата остатков субсидий, субвенций прошлых лет) составили 604,15 млн.руб. Уточнённый план – 605,5 млн.руб. (исполнение: 99,8% от уточнённого плана; 147,5% от первоначального).

Формирование федерального бюджета на 2014-2016 годы впервые основывалось на 39 утверждённых государственных программах, в которых определены не только объёмы финансирования мероприятий, но и целевые показатели, и способы достижения этих целевых показателей.

Идея использования программно-целевого метода формирования и исполнения бюджета заключается в том, чтобы бюджетные средства использовались эффективно и были направлены на достижение поставленных целей.

Со своей стороны районная администрация провела аналогичную работу по мониторингу и оценке эффективности реализации муниципальных программ Сосновского района за 2013 год.

Полученные результаты сведены в единую таблицу с указанием наименования муниципальных программ, их оценки, качественной характеристики, примечаний (замечаний), рекомендаций, которые доведены до ответственных разработчиков и исполнителей муниципальных программ.

Одним из начальных этапов составления бюджета является разработка основных показателей прогноза социально – экономического развития района, которые, в свою очередь, находят отражение в Программе развития производительных сил (ПРПС) района.

Сама же ПРПС формируется по результатам сведений, предоставленных руководителями предприятий и индивидуальными предпринимателями, осуществляющих свою деятельность на территории района.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 года № 596 на сегодняшний день существуют ориентиры целевых показателей, измеряющие результативность экономической и инвестиционной политики: высокопроизводительные рабочие места; доля в экономике высокотехнологичных и наукоёмких отраслей; уровень инвестиций в основной капитал; производительность труда.

Перечень мероприятий районной ПРПС детализирован до 2015 года и включает в себя 45 инвестиционных проектов на сумму 1,28 млрд.руб., с планируемыми объёмами отгруженной продукции на уровне 1,17 млрд.руб., дополнительных налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный областной бюджет – 68,7 млн.руб., с созданием 274 рабочих мест.

Теперь уже можно с уверенностью сказать, что ключевые проекты ПРПС - 2015 завершены с опережающими темпами.

Назову лишь часть из них:

- ввод новых, модернизация существующих производств, строительство новых цехов в ОАО «Сосновскагропромтехника» (руководитель – Галкин Константин Борисович);
- строительство новых зданий для расширения существующих производств, приобретение и модернизация оборудования в ООО «Сосновскавтокомплект» (руководитель – Якубовский Иван Валерьевич);
- строительство нового производственного здания по пошиву автомобильных тентов ООО «Тент-Пром» (руководитель – Чукавин Владимир Иванович);
- развитие производства в ООО «ТПК - Шерстяник» (руководитель – Григорьев Владимир Николаевич);
- развитие КФХ Арутюнян и других фермерских хозяйств;
- строительство объектов и последующее предоставление услуг со стороны малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей;

Нижеприведённый перечень пусковых объектов позволит снять инфраструктурные ограничения для последующего развития производительных сил района:

- газовые котельные на предприятиях ООО «Автодеталь» (руководитель – Чикин Николай Иванович) и ООО «ТМ» (руководитель – Ширыбанов Андрей Владимирович);
- строительство очистных сооружений в р.п. Сосновское;
- газификация населённых пунктов: Селитьба, Глядково, Батманово, Сурулово, Яковское, Малахово, Панино.

Основными источниками финансирования проектов для бизнеса по-прежнему являются собственные и привлечённые (заёмные) средства, для района – бюджетные инвестиции, получаемые от вышестоящих бюджетов в случае вхождения в целевую (государственную) программу и заёмные (кредитные) средства.

А вот что касается частных инвестиций, то они пока в инфраструктурные проекты идут не с той готовностью, с которой их ожидают.

Хотя и этим явлениям есть свои объяснения: не развитый в полной мере рынок финансовых услуг, его опасения перед новыми формами государственно-частного партнёрства, возможной экономической и политической не стабильностью и другое.

Поэтому, как уже было отмечено Губернатором Нижегородской области Валерием Павлиновичем Шанцевым в своём ежегодном послании «Инвестиционный климат и инвестиционная политика», сегодня борьба за инвестиции – это актуальная тема. Инвестиции становятся всё более редким и дорогим товаром, соответственно и конкуренция за них резко возрастает.

При всём при этом не нужно забывать важное правило: «Власть не должна заниматься бизнесом. Власть должна помогать бизнесу».

Задача, которая в настоящее время стоит перед областным правительством, районной администрацией – внедрение Стандарта деятельности органов власти, который позволит получить дополнительный набор инструментов для повышения инвестиционной привлекательности, включая использование лучших практик в области привлечения инвестиций и работы с инвесторами.

В этой связи Правительством Нижегородской области разработан и утверждён Комплекс мер по стимулированию ОМСУ к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала.

Также областным правительством разработан проект Инвестиционной стратегии Нижегородской области до 2025 года.

В ближайших планах районной администрации совместно со всеми бизнес – структурами осуществить комплекс мер по разработке интерактивной карты инвестиционной привлекательности и инвестиционной декларации Сосновского района, в которой будут оценены сильные и слабые стороны района, внутренние диспропорции социально-экономического развития территорий, иные факторы влияния внешней среды на развитие экономики района, для того, чтобы выделить основные возможности и препятствия развития района.

Как видно, на современном этапе муниципалитеты нуждаются в решении целого комплекса задач. Именно комплекса – потому что одну задачу нельзя решать в отрыве от других.

Поэтому всё говорит о том, что должна быть в России сформирована государственная стратегия развития местного самоуправления для её эффективной работы.

Ведь не правильно, когда местной власти ставятся заранее не выполнимые задачи.

Когда происходит постоянное увеличение объёма полномочий ОМСУ без их надлежащего финансового обеспечения, что ведёт к объективной невозможности исполнения ОМСУ большинства своих полномочий.

Отдельные вопросы местного значения, закреплённые законодательством, вообще не соответствуют сущности и природе местного самоуправления. К примеру, профилактика терроризма и экстремизма, гражданская оборона, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, мобилизационная подготовка являются по своей природе вопросами государственного значения.

В этой связи и проблемы взаимоотношений ОМСУ с контрольно-надзорными органами сводятся к тому, что последние в своей работе акцентируют внимание на формальном соблюдении законодательства, а не на логике действий со стороны ОМСУ по предоставлению качественных муниципальных услуг.

Поэтому на практике контроль и надзор за деятельностью ОМСУ основывается зачастую на количественных показателях, а не на повышении качества оказания муниципальных услуг в соответствии с поставленными перед ОМСУ задачами.

Когда обязывая ОМСУ осуществлять те или иные конкретные мероприятия, предусматривать определённые расходы бюджета без учёта его реальной обеспеченности, контрольно-надзорные органы, а в последствии и некоторые судебные инстанции, по существу, вторгаются в компетенцию ОМСУ, нарушают их самостоятельность, подменяют их в определении направлений и очередности решения вопросов местного значения, объёмов расходования бюджетных средств. Это нарушает и Конституцию РФ, и федеральное законодательство.

Не может существовать власть отдельно, бизнес отдельно, контрольно-надзорные органы отдельно, судебная система отдельно, при этом речь не идёт о претензиях на чью-либо самостоятельность и независимость.

Проведение проверок ради самих проверок («для улучшения статистики») уводит от понимания того, что и муниципальные, и региональные, и федеральные власти, структуры и органы – партнёры, решающие одну задачу: создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Преодоление формального подхода означает в данном случае не снижение требовательности, а обеспечение разумности и взвешенности предъявляемых требований, в т.ч. с учётом реальной ситуации на территории, актуальных, злободневных проблем.

Необходимо, чтобы требования и протесты контрольно-надзорных органов способствовали более быстрому и качественному решению насущных проблем

жителей, а не уводили муниципальные власти от них, отвлекая и без того небольшие силы на устранение разного рода формально-юридических противоречий и коллизий.

И по этому направлению (взаимоотношений ОМСУ с контролирующими органами) по результатам совещания, проходившего 19-20 декабря 2013 года в Москве по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации, муниципалитеты ожидают серьёзных подвижек.

Как отметил в своём выступлении Руководитель Администрации Президента РФ Сергей Борисович Иванов, что в настоящее время завершается подготовка Концепции повышения результативности контролирующих органов, в которой будут отражены новые подходы к организации контроля и надзора.

В частности, предусматривается формирование единой правовой основы их деятельности, введение системы оценки рисков и потенциальной опасности, а также системы показателей, позволяющих проанализировать эффективность контрольно-надзорной деятельности.

Поэтому в настоящее время только изменённые на законодательном уровне меры правового регулирования будут способствовать повышению эффективности как государственного контроля (надзора) в отношении ОМСУ, так и деятельности ОМСУ по решению вопросов местного значения, организации оказания муниципальных услуг.

Что, в свою очередь, повлияет и на социально - экономическое развитие, и на инвестиционную привлекательность муниципальных образований.