

**АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 12.12.2014 г.

№ 228

**Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение населения
Сосновского муниципального района Нижегородской области качественными
услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства»**

В целях улучшения качества жизни населения Сосновского муниципального района Нижегородской области, повышения устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем, улучшения качества жилищно-коммунальных услуг, определения качества и стоимости строительства и (или) реконструкции сетей и сооружений инженерно-технического обеспечения, формирование инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры Сосновского муниципального района Нижегородской области и обеспечения муниципальной поддержки процесса модернизации коммунального комплекса Сосновского муниципального района Нижегородской области, а также руководствуясь постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 11.06.2014 года № 99 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сосновского муниципального района Нижегородской области»:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение населения Сосновского муниципального района Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области «Об утверждении муниципальной программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2013-2016 гг.» от 15.05.2013 г. № 114.

3. Финансовому управлению Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области ежегодно предусматривать в районном бюджете средства на финансирование мероприятий Программы с учетом возможности доходной части районного бюджета на соответствующий финансовый год.

4. Ответственность за исполнение настоящего постановления возложить на начальника отдела ЖКХ управления ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (М.М. Новиков).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальника управления ЖКХ и ЧС (А.В. Сорокин).

Глава Администрации
Сосновского муниципального района А.С.Зимин

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Администрации
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 12.12.2014 № 228

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Обеспечение населения Сосновского муниципального района Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно- коммунального хозяйства»

2014 г.

1. Паспорт муниципальной программы

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«Обеспечение населения Сосновского муниципального района Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства»
(далее – Программа)

Муниципальный заказчик - координатор	Управление ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области
Соисполнители муниципальной программы	Отсутствуют
Подпрограммы муниципальной программы	Отсутствуют
Цели муниципальной программы	Создание комфортной среды проживания и жизнедеятельности для населения Сосновского муниципального района Нижегородской области, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.
Задачи муниципальной программы	- Развитие систем коммунального комплекса и создание благоприятных условий для проживания на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области; - Обеспечение достижения непосредственных результатов реализации настоящей муниципальной программы
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	Программа реализуется в течение 2015 - 2020 годов в один этап.
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы за счет	Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 10550,0 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2015 год – 1800,0 тыс. рублей;

средств районного бюджета	2016 год – 1750,0 тыс. рублей; 2017 год – 1750,0 тыс. рублей; 2018 год – 1750,0 тыс. рублей; 2019 год – 1750,0 тыс. рублей; 2020 год – 1750,0 тыс. рублей.			
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов	№ п/п	Наименование индикато	а/не посредственного результата Ед. изм.	2020 год
	Индикаторы			
	1.1.	Количество аварий и чрезвычайных ситуаций при производстве, транспортировке и распределении питьевой воды	Ед.	0
	1.2.	Количество аварий и чрезвычайных ситуаций при производстве, транспортировке и распределении тепловой энергии, теплоно	ител я Ед.	0
	Непосредственные результаты			
	1.1.	Количество построенных, модернизированных и реконструированных объектов водоснабжения и водоотведения (скважин)	Ед.	1
	1.2.	Реконструкция канализационных очистных сооружений	1400 куб. м/су т. (1 очер едь) куб. м/су т	0
	1.3.	Количество построенных, модернизированных и реконструированных объектов теплоснабжения (котельных)	Ед.	1

2. Текстовая часть Программы

2.1. Характеристика текущего состояния

На территории Сосновского муниципального района Нижегородской области 24 котельных осуществляют теплоснабжение объектов жилищного фонда и социальной сферы. Передача теплоносителя производится по тепловым сетям протяженностью 17,0 км. Протяженность ветхих тепловых сетей составляет – 0,85 км.

Протяженность водопроводных сетей составляет 64 км, канализационных сетей - 24 км, водозаборных скважин – 32 ед., очистных сооружений – 1 ед. Протяженность ветхих сетей водопровода составляет 3,2 км, канализации – 1,2 км.

Обеспечение населения Нижегородской области чистой питьевой водой нормативного качества, безопасность водопользования являются одним из главных приоритетов Сосновского муниципального района Нижегородской области. При этом безопасность питьевого водоснабжения - важная составляющая здоровья населения.

Повышение уровня антропогенного загрязнения территории источников питьевого водоснабжения, ужесточение нормативов качества питьевой воды, износ сооружений и оборудования водного сектора, определяют актуальность проблемы гарантированного обеспечения жителей Сосновского муниципального района Нижегородской области чистой питьевой водой и выводят ее в приоритетные задачи социально-экономического развития района. Возрастающие экологические требования предписывают необходимость повышения качества очистки сточных вод.

Масштабность проблемы определяет необходимость использования программно-целевого решения комплекса организационно-технических, правовых, экономических, социальных, научных и других задач и мероприятий, обеспечивающих условия реализации Программы, поскольку они:

- входят в число приоритетов социальной политики Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- не могут быть решенными в пределах одного финансового года и требуют значительных бюджетных расходов;
- требуют проведения институциональных преобразований, направленных на обеспечение рыночных отношений в водном секторе;
- требуют проведения единой технической политики, направленной на внедрение в водном секторе наиболее прогрессивных, наилучших, доступных технологий, современного оборудования;
- носят комплексный, масштабный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие жителей района, экологическую безопасность, увеличение продолжительности жизни, дальнейшее экономическое развитие Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Обеспечение населения чистой питьевой водой является важнейшим направлением социально-экономического развития Сосновского муниципального района Нижегородской области.

К приоритетным направлениям развития водохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе относятся совершенствование технологии подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, реконструкция, модернизация и новое строительство водопроводных и канализационных сооружений, в том числе использование наиболее экологически безопасных и эффективных реагентов для очистки воды, внедрение новых технологий водоочистки.

Большинство сельских жителей пользуются водой из колодцев, открытых водоемов, индивидуальных скважин и родников. В связи с этим, особенно актуальной является цель, - строительство водопроводных сетей и модернизация

очистных сооружений, а так же охрана источников питьевого водоснабжения от загрязнения.

Использование родников в качестве источников позволит обеспечить население района эпидемиологически безопасной водой в нужном количестве для удовлетворения хозяйственно-бытовых потребностей, включая потребности коммунальных инфраструктур.

Сложившаяся кризисная ситуация в области питьевого водоснабжения обусловлена недостаточностью мероприятий по охране источников питьевого водоснабжения, неудовлетворительным техническим состоянием систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, неустойчивым финансовым состоянием организаций коммунального комплекса, несовершенством нормативной правовой базы и экономических механизмов в сфере водопользования.

Повышение качества централизованного водоснабжения позволит населению использовать водопроводную воду.

Проблемы снабжения населения чистой водой носят комплексный характер, а их решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества.

Решение задачи обеспечения населения качественной питьевой водой планируется осуществлять в рамках Программы, к основополагающим принципам которой необходимо отнести устранение причин несоответствия качества воды, подаваемой населению, гигиеническим нормативам, а также дифференциацию подходов к выбору технологических схем водоснабжения населения.

2.2. Цели и задачи

Основной целью Программы на период до 2020 года является создание комфортной среды проживания и жизнедеятельности для населения Сосновского муниципального района Нижегородской области, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Задачи для достижения поставленной цели следующие:

1. Развитие систем коммунального комплекса и создание благоприятных условий для проживания на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области;

2. Обеспечение достижения непосредственных результатов реализации настоящей муниципальной программы

Для решения задач планируется, в рамках Программы, осуществить строительство, реконструкцию систем и сооружений по сбору, очистке и отведению сточных вод, с применением прогрессивных методов, технологий, материалов и оборудования, в том числе отечественного производства, обеспечивающих качество сточных вод, соответствующее установленным требованиям при сбросе их в водные объекты, развитие централизованных систем водоснабжения, а также увеличить инвестиционную привлекательность организаций коммунального комплекса, осуществляющих водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод. Также планируется провести реконструкцию объектов теплоснабжения.

2.3. Сроки и этапы реализации Программы

Программа будет реализовываться в период с 2015 по 2020 год включительно и реализуется в один этап.

2.4. Перечень основных мероприятий Программы

Информация об основных мероприятиях Программы отражена в таблице 1.

1.5.	Ремонт МКД в р.п.Сосновское	капвложени я	2016-2020	Управление ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района	-	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	1250,0
------	-----------------------------	-----------------	-----------	---	---	-------	-------	-------	-------	-------	--------

2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы

Состав индикаторов программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения цели и решения задач Программы.

Достижение целей Программы будет обеспечено путем достижения следующих целевых значений индикаторов.

Информация о составе и значениях индикаторов и непосредственных результатов приводится согласно таблице 2.

Таблица 2. Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

N п/п	Наименование индикатора/непосредственного результата	Ед. изм.	Значение индикатора/непосредственного результата							
			Отчетн ый год (2013)	Текущ ий год (2014)	Первый год планово го периода 2015	Первый год планово го периода 2016	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Индикаторы										
1.1.	Количество аварий и чрезвычайных ситуаций при производстве, транспортировке и распределении питьевой воды	Ед.	0	0	0	0	0	0	0	0
1.2.	Количество аварий и чрезвычайных ситуаций при производстве, транспортировке и распределении тепловой энергии, теплоносителя	Ед.	0	0	0	0	0	0	0	0

Непосредственные результаты										
1.1.	Количество построенных, модернизированных и реконструированных объектов водоснабжения и водоотведения (скважин)	Ед.	4	3	3	2	2	1	1	1
1.2.	Реконструкция канализационных очистных сооружений 1400 куб.м/сут. (1 очередь)	куб. м/сут	700	0	0	0	0	700	0	0
1.3.	Количество построенных, модернизированных и реконструированных объектов теплоснабжения (котельных)	Ед.	1	1	1	1	1	1	1	1

Перечень индикаторов носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности индикатора (достижение максимального значения или насыщения), изменения приоритетов муниципальной политики в жилищно-коммунальной сфере.

2.6. Меры правового регулирования

Дополнительные нормативно – правовые акты для реализации Программы не требуются.

2.7. Участие в реализации Программы муниципальных унитарных предприятий, автономных некоммерческих организаций, общественных, научных и иных организаций

Муниципальные унитарные предприятия, автономные некоммерческие организации, общественные, научные и иные организации участия в реализации Программы не принимают.

2.8. Обоснование объема финансовых ресурсов

Информация по ресурсному обеспечению Программы отражаются в таблицах 5 и 6.

Таблица 5. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств районного бюджета

Статус	Подпрограмма а муниципальной программы	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнитель	Расходы (тыс.руб.), годы					
			2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Наименование программы: "Обеспечение населения Сосновского муниципального района Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства"		Всего	1800	1750	1750	1750	1750	1750
		Управление ЖКХ и ЧС Администрации Сосновского муниципального района	1800	1750	1750	1750	1750	1750

Таблица 6. Прогнозная оценка расходов на реализацию программы за счет всех источников

Статус	Наименование	Источники финансирования	Оценка расходы (тыс.руб.), годы					
			2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа	"Обеспечение населения Сосновского муниципального района Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства"	Всего	1800,0	1750,0	1750,0	1750,0	1750,0	1750,0
		Расходы районного бюджета	1800,0	1750,0	1750,0	1750,0	1750,0	1750,0
		Расходы областного бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы федерального бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы прочих источников	-	-	-	-	-	-
Основное мероприятие 1.1.	Ремонт объектов водоснабжения в Сосновском районе	Всего	200,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
		Расходы районного бюджета	200,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
		Расходы областного бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы федерального бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы прочих источников	-	-	-	-	-	-
Основное мероприятие 1.2.	Ремонт объектов водоотведения в Сосновском районе	Всего	-	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
		Расходы районного бюджета	-	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
		Расходы областного бюджета	-	-	-	-	-	-

		бюджета						
		Расходы федерального бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы прочих источников	-	-	-	-	-	-
Основное мероприятие 1.3.	Ремонт объектов теплоснабжения в Сосновском районе	Всего	-	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
		Расходы районного бюджета	-	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
		Расходы областного бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы федерального бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы прочих источников	-	-	-	-	-	-
Основное мероприятие 1.4.	Мероприятия по газификации	Всего	1600,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
		Расходы районного бюджета	1600,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
		Расходы областного бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы федерального бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы прочих источников	-	-	-	-	-	-
Основное мероприятие 1.5.	Ремонт МКД в р.п. Сосновское	Всего	-	450,0	450,0	450,0	450,0	450,0
		Расходы районного бюджета	-	450,0	450,0	450,0	450,0	450,0
		Расходы областного	-	-	-	-	-	-

		бюджета						
		Расходы федерального бюджета	-	-	-	-	-	-
		Расходы прочих источников	-	-	-	-	-	-

2.9. Анализ рисков реализации Государственной программы

К рискам реализации Программы следует отнести следующие:

1. Институционально-правовой риск, связанный с отсутствием законодательного регулирования или недостаточно быстрым формированием институтов, предусмотренных Программой (например, развитие коммунальной инфраструктуры в рамках проектов частного партнерства, финансирование капитального ремонта многоквартирных домов и другие), что может привести к невыполнению Программы в полном объеме. Данный риск можно оценить как высокий, поскольку формирование новых институтов в рамках Программы не только в большинстве случаев требует законодательного регулирования, но, как показывает предыдущий опыт, также может потребовать значительных сроков практического внедрения.

2. Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации Программы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий Программы. Большое число участников реализации Программы, а также высокая зависимость реализации мероприятий Программы от принятия необходимых организационных решений требуют высокой эффективности координации их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации Программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

3. Риск финансового обеспечения, который связан:

- с отсутствием финансирования мероприятий из средств местного бюджета, в связи с чем подлежат уточнению объемы финансирования и сроки реализации, вследствие чего могут измениться запланированные сроки выполнения мероприятий и могут подвергнуться корректировке целевые индикаторы эффективности реализации Программы, что потребует внесения изменений в Программу.

Реализации Программы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменениями внешней среды, и которыми невозможно управлять в рамках реализации программных мероприятий:

- риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитывая достаточно высокую зависимость экономики России от мировых цен на углеводородные ресурсы, а также опыт последнего финансово-экономического кризиса, который оказал существенное негативное влияние на динамику основных показателей строительства, такой риск для реализации Программы может быть качественно оценен как высокий;

- риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в отдельных муниципалитетах, а также потребовать концентрации средств местного бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для Программы можно оценить как умеренный.

2.10. Условия предоставления и методика расчета субсидии муниципальным учреждениям, муниципальным предприятиям и автономным некоммерческим организациям

Предоставление субсидии муниципальным учреждениям, муниципальным предприятиям и автономным некоммерческим организациям не предусмотрено.

3. Подпрограммы муниципальной программы

В настоящей Программе Подпрограммы отсутствуют.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации Программы»

Дополнительные средства на обеспечение реализации Программы не требуются, в связи с отсутствием подпрограмм.

5. Оценка плановой эффективности Программы

Оценка плановой эффективности выполнения Программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки плана реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в Программу.

Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе:

1) оценки степени достижения целей и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы и их плановых значений, по формуле:

$$C_{\pi} = Z_{\Phi} / Z_{\pi} \times 100\%$$

где:

C_{π} - степень достижения целей (решения задач);

Z_{Φ} - фактическое значение индикатора (показателя) Программы;

Z_{π} - плановое значение индикатора (показателя) Программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или
 $C_{\pi} = Z_{\Phi} / Z_{\pi} \times 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений);

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного и областного (при условии выделения) бюджетов Программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Программы в целом и ее подпрограмм, по формуле:

$$Y_{\Phi} = \Phi_{\Phi} / \Phi_{\pi} \times 100\%$$

где:

Y_{Φ} - уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы (подпрограммы);

Φ_{Φ} - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий Программы (подпрограммы);

- плановый объем финансовых ресурсов на реализацию Программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период;

3) степени реализации мероприятий Программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий Программы по годам на основе ежегодных планов реализации Программы.

До начала очередного года реализации настоящей Программы ответственный исполнитель по каждому показателю (индикатору) Программы определяет интервалы значений показателя (индикатора), при которых реализация Программы характеризуется:

- высоким уровнем эффективности;
- удовлетворительным уровнем эффективности;
- неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя (индикатора) для целей отнесения настоящей Программы к высокому уровню эффективности определяется

значением, соответствующим 95-процентному плановому приросту показателя (индикатора) на соответствующий год; нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения Программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже, чем значение, соответствующее 75-процентному плановому приросту значения показателя на соответствующий год.

Оценка эффективности реализации настоящей Программы проводится ответственным исполнителем ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным.

Настоящая Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

- значения 95 процентов и более показателей Программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности;

- уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы ($\sum_{\Phi}^Y$) составил не менее 95 процентов, уровень финансирования реализации основных мероприятий всех подпрограмм Программы составил не менее 90 процентов;

- не менее 95 процентов мероприятий Программы, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Настоящая Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

- значения 80 процентов и более показателей Программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения Программы к высокому уровню эффективности;

- уровень финансирования реализации основных мероприятий Программы ($\sum_{\Phi}^Y$) составил не менее 70 процентов;

- не менее 80 процентов мероприятий Программы, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация настоящей Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.