



**ЗЕМСКОЕ СОБРАНИЕ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

От 29 апреля 2021 года

№ 42-р

Об утверждении отчета председателя
Земского собрания Сосновского
муниципального района Нижегородской
области за 2020 год

На основании статьи 45 Регламента работы Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденного решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 28.05.2020 № 55-р (с изменениями от 30.07.2020 №68-р, от 26.11.2020 №23-р), заслушав и обсудив отчет председателя Земского собрания Сосновского муниципального района за 2020 год, Земское собрание решило:

1. Утвердить отчет председателя Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области за 2020 год и признать работу Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2020 году удовлетворительной.

2. Рекомендовать депутатам Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области провести отчеты перед избирателями в своих избирательных округах.

3. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Сосновский вестник», разместить его на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Земского собрания
Сосновского муниципального
района

Ю.Л.Кузнецов

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального
района

А.С.Зимин

Утвержден
решением Земского собрания
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 25.04.2021 № 42-р

**Отчет
председателя Земского собрания
Сосновского муниципального района Нижегородской области о
результатах деятельности Земского собрания района за 2020 год**

Уважаемые депутаты Земского собрания, присутствующие!

Ежегодный отчет о работе Земского собрания представляется в соответствии со статьей 5 Положения о Земском собрании Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденного решением Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 28.05.2020 № 54-р, статьей 45 Регламента работы Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденного решением Земского собрания от 28.05.2020 № 55-р.

В своей деятельности Земское собрание района руководствовалось Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Сосновского муниципального района, Регламентом работы Земского собрания Сосновского муниципального района.

Хотелось бы напомнить сегодня о главных событиях и результатах работы представительного органа района в 2020 году.

В 2020 году наш район перешел на одноглавую систему управления. Высшим должностным лицом органов местного самоуправления Сосновского района является глава местного самоуправления, осуществляющий полномочия главы Администрации района. 30 апреля 2020 года Земским собранием района был избран глава местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией – Зимин Анатолий Станиславович.

13 сентября 2020 года в Сосновском муниципальном районе прошли выборы в органы местного самоуправления в семи муниципальных образованиях района: в п. Сосновское, Виткуловском, Давыдовском, Елизаровском, Селитьбенском, Панинском, Крутецком сельсоветах.

В результате прошедших выборов были сформированы представительные органы местного самоуправления: поселковый Совет (депутатский корпус состоит из 15 депутатов) и вышеперечисленных сельсоветов: сельский Совет Виткуловского сельсовета - 11 депутатов, сельский Совет Давыдовского сельсовета- 9 депутатов, сельский Совет Елизаровского сельсовета – 12 депутатов, сельский Совет Селитьбенского

сельсовета - 10 депутатов, сельский Совет Панинского сельсовета- 8 депутатов, сельский Совет Крутецкого сельсовета - 11 депутатов.

1 октября 2020 года было проведено первое организационное заседание представительного органа местного самоуправления Сосновского муниципального района, на котором был выбран председатель Земского собрания Сосновского муниципального района из числа депутатов Земского собрания.

Земское собрание состоит из 18 депутатов: 9 глав местного самоуправления поселений, входящих в состав Сосновского муниципального района, и 9 депутатов представительных органов поселений района, избираемых представительными органами поселений из своего состава. Норма представительства, независимо от численности населения поселения, составляет 1 (один) депутат от каждого поселения.

1 октября 2020 года так же было создано единственное депутатское объединение в Земском собрании Сосновского муниципального района - депутатское объединение Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

Всего в состав депутатского объединения Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в Земском собрании Сосновского муниципального района вошло 17 депутатов, выдвинутых от местного отделения Партии.

Достигнутые результаты по выборам в органы местного самоуправления названных сельсоветов позволяют утверждать, что органы местного самоуправления района, территориальная избирательная комиссия района провели эффективную работу по подготовке и проведению предвыборной кампании.

Земское собрание

Земское собрание района на сегодняшний день работает в полном составе, все 18 депутатов выполняют свои полномочия.

В соответствии с Уставом района норма проведения заседаний Земского собрания один раз в три месяца соблюдается.

При проведении заседаний в 2020 году отмечалась высокая явка депутатов, которая составила в среднем 86 % от списочного состава депутатского корпуса, не смотря на сложную санитарно-эпидемиологическую обстановку. Этот показатель говорит о вашей заинтересованности в решении вопросов, входящих в компетенцию Земского собрания.

Работа Земского собрания района в 2020 году была нацелена на решение вопросов местного значения, определенных Уставом района, в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В работе Земского собрания района за отчётный период главное внимание уделялось определению стратегических направлений при

распределении бюджетных средств, контролю за ходом реализации принятых районных целевых Программ, работе над законодательной базой, контролю за исполнением решений Земского собрания района.

Свою работу Земское собрание района строит в соответствии с Уставом района, Регламентом работы Земского собрания района и годовым планом работы, разработанным и утвержденным с учетом предложений депутатов, постоянных комиссий Земского собрания и Администрации района.

Работа Земского собрания осуществлялась в таких формах как:

- разработка проектов решений Земского собрания;
- анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на рассмотрение Земского собрания;
- подготовка разъяснений и оказание консультативной помощи по вопросам применения нормативных актов, в том числе решений;
- проведение публичных слушаний;
- прием населения и содействие в решении вопросов местного значения.

Основной формой работы Земского собрания являются заседания. За отчетный период проведено 9 заседаний Земского собрания, на которых было принято 136 решений.

Принятые решения были направлены на регулирование вопросов в сфере муниципального устройства и управления, разграничения полномочий между органами местного самоуправления, реализации экономической, промышленной, жилищно-коммунальной и социальной политики, приведение Устава района и других муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, противодействия коррупции и другие – то есть тех вопросов местного значения, полномочия по решению которых отнесены федеральным законодательством к компетенции представительного органа муниципального района.

К исключительным полномочиям Земского собрания относятся – утверждение районного бюджета и утверждение отчета о его исполнении. Ежегодно депутатами утверждается основной финансовый документ и отчет о его исполнении.

В мае 2020 года депутатами Земского собрания был утвержден отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год.

В декабре 2020 года были утверждены основные характеристики районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В течение 2020 года депутаты 8 раз принимали решения об изменениях и дополнениях в бюджет района.

Перед Земским собранием стоит достаточно ответственная задача по контролю за соответствием содержания реестра расходных обязательств требованиям Бюджетного кодекса РФ, за исполнением контрактов по муниципальным закупкам.

Ежегодно Земское собрание заключает договор на проведение аудиторской проверки годового отчета об исполнении бюджета.

Аудиторская (внешняя) проверка годового отчета об исполнении

местного бюджета в 2020 году была осуществлена за 2019 год.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Нормотворческая деятельность Земского собрания района за отчетный период была направлена на совершенствование правовой базы района.

Одной из задач в 2020 году явилось формирование пакета документов по проведению конкурса на должность главы местного самоуправления осуществляющего полномочия главы администрации района.

Представляю анализ принятых Земским собранием района решений нормативного правового характера:

О бюджете, бюджетном процессе, налогах и межбюджетных отношениях	11
О муниципальной собственности	19
О становлении и развитии местного самоуправления	50
О земельных отношениях	14
Об охране общественного порядка	1
Об Уставе муниципального образования Сосновский муниципальный район Нижегородской области	4
О противодействии коррупции	6
Об удовлетворении протестов прокуратуры	5
Иные вопросы	26
Итого:	136

Таким образом, повестка дня заседаний включала в себя весь спектр деятельности представительного органа.

За каждым решением стояла большая работа: разработка и согласование проекта, правовая и антикоррупционная экспертиза в органах прокуратуры, рассмотрение его на профильных комиссиях, утверждение на заседании Земского собрания района.

Земское собрание активно использует в своей деятельности предоставленное Уставом района право на осуществление контроля за работой Администрации района. На заседаниях Земского собрания заслушиваются руководители структурных подразделений Администрации Сосновского района, ежегодно заслушивается отчёт о работе Администрации района.

Также одной из форм деятельности представительного органа является организация работы депутатских комиссий.

Вопросы, выносимые на заседания Земского собрания, предварительно рассматривались на заседаниях постоянных комиссий.

За отчетный период было проведено 10 заседаний постоянных комиссий, в том числе:

- совместных заседаний комиссий по бюджету и дорожному строительству – 2;
- по бюджету – 3;
- по градостроительной деятельности -2;

- по социальным вопросам – 3.

В соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии в вопросах нормотворческой деятельности, с целью проведения проверки нормативных правовых актов на соответствие действующему законодательству, наличие в них коррупционных факторов, Аппарат Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области направляет в прокуратуру Сосновского района все нормативные правовые акты, принятые Земским собранием района.

Представители прокуратуры присутствуют на заседаниях Земского собрания района.

Заседания Земского собрания района проходили гласно, открыто, в деловой обстановке и в присутствии представителей средств массовой информации, что давало возможность освещать деятельность Земского собрания, информировать жителей района о проводимой работе.

Устав муниципального района

Основопологающим направлением деятельности Земского собрания было и остается правотворчество, в том числе по приведению нормативной правовой базы района в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства, создание нормативных правовых актов, на основе которых строится вся жизнь района.

В связи с этим 2020 год не стал исключением в части приведения документа высшей юридической силы – Устава Сосновского района – в соответствие с действующим законодательством.

В условиях меняющегося законодательства эта деятельность является постоянной. В 2020 году была проведена большая работа Аппаратом Земского собрания совместно с главами поселений по внесению изменений и дополнений в Уставы муниципальных образований Сосновского муниципального района, в целях приведения Уставов в соответствии с действующим законодательством.

В отчетном периоде все внесенные изменения в Устав муниципального образования Сосновский муниципальный район были единогласно поддержаны депутатами на заседаниях Земского собрания и прошли регистрацию в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области.

О публичных слушаниях

Публичные слушания - это форма участия жителей муниципального образования в обсуждении вопросов местного значения и иных вопросов, затрагивающих интересы и права жителей, с целью учета мнения физических и юридических лиц, это возможность влиять на содержание принимаемых муниципальных правовых актов. К сожалению, население не принимает активного участия в публичных слушаниях.

В соответствии с Уставом района, положением о публичных слушаниях за отчетный период было проведено всего 4 публичных слушания:

- по проекту решения Земского собрания Сосновского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год»;

- по проекту решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

- по проекту решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования Сосновский муниципальный район Нижегородской области (в новой редакции)» - 2 публичных слушания.

Все решения о проведении публичных слушаний своевременно официально опубликованы в районной газете «Сосновский вестник», а также на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района совместно с проектами муниципальных правовых актов, выносимых на публичные слушания и информацией о месте и времени проведения публичных слушаний в строгом соблюдении требований законодательства.

Информационная открытость Земского собрания

Решения Земского собрания, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, публикуются в районной газете «Сосновский вестник», а также размещаются на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района.

Согласно договору о сотрудничестве между Земским собранием и ООО «Агентство правовой информации», ряд решений Земского собрания, носящих нормативный характер, размещаются в справочной правовой системе «Консультант». В связи с этим нормативно - правовые акты представительного органа Сосновского муниципального района доступны всем пользователям этой правовой системы.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 13.02.2009 № 58 «Об утверждении Положения о порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Нижегородской области» нормативные правовые акты Земского собрания направляются в Государственно-правовой департамент Нижегородской области для включения в Регистр.

В 2020 году в Государственно-правовой департамент Нижегородской области было передано 144 нормативно-правовых акта (136 решений, 8 постановлений), принятых Земским собранием и председателем Земского собрания.

Один из важнейших каналов обратной связи с населением – работа с обращениями граждан. Эта работа ведется по нескольким направлениям. Граждане могут обратиться к председателю Земского собрания и депутатам лично, направить письменное или электронное обращение, а также могут получить консультацию в Аппарате Земского собрания.

Организация и проведение работы по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности, обязаны ежегодно представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Указом Президента Российской Федерации от 17.04.2020 № 272 «О предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.» был продлен срок предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки о доходах) за отчетный период до 1 августа 2020 года включительно (ранее справки сдавались до 30 апреля).

По состоянию на 1 августа 2020 года всеми депутатами Земского собрания предоставлены справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Сотрудниками Аппарата Земского собрания обеспечена консультационная помощь при заполнении справок, а также продолжена практика предварительной проверки и анализа информации, содержащейся в справках, для своевременного устранения ошибок в рабочем порядке.

Аппарат Земского собрания обеспечил представление указанных справок Губернатору Нижегородской области.

Представленные сведения опубликованы на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В течение отчетного периода были рассмотрены и удовлетворены обращения трудовых коллективов предприятий, общественных организаций и учреждений района по представлению к награждению Благодарственными письмами и Почетными грамотами Земского собрания Сосновского муниципального района.

Уважаемые депутаты! Сегодня я подвожу итоги за 2020 год, но новый год уже начался. Мы уже решаем задачи сегодняшнего дня.

В соответствии с планом работы, в 2021 году Земское собрание продолжит работу по реализации положений федеральных законов и законов Нижегородской области.

Вместе с этим суть и основные функции Земского собрания, как представительного органа, остаются прежними, а именно: продолжать создавать правовую базу для функционирования органов местного самоуправления района, а также путем заслушивания отчетов должностных лиц местного самоуправления, анализа исполнения ранее принятых

собственных решений, осуществлять контроль за деятельностью исполнительных органов.

В заключение своего выступления хочу поблагодарить своих коллег - депутатов Земского собрания, Администрацию района за сотрудничество и конструктивную работу.

Благодарю за внимание.