

УТВЕРЖДЕНО
протоколом заседания Комиссии по оценке
эффективности организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства Администрации
Сосновского муниципального района
Нижегородской области от 10.02.2022 № 1

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе Администрации Сосновского
муниципального района Нижегородской области за 2021 год
(далее – Доклад)

I. Общие сведения о функционировании антимонопольного комплаенса в
Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области

Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план) рекомендовано органам местного самоуправления обеспечить в своей деятельности приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках. В 2019 году приняты меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями при создании и организации антимонопольного комплаенса.

Постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее – Администрация) от 25 марта 2019 г. № 76 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Администрации

Сосновского муниципального района Нижегородской области (антимонопольный комплаенс), которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации (далее - Положение) (<https://www.sosnovskoe.info/index.php/215-ekonomika-i-finansy/ekonomika-raiona/antimonopolnyj-komplaens/3551-antimonopolnyj-komplaens>)

Согласно Положению, коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а именно рассмотрение и оценку мероприятий Администрации в части, касающейся организации и функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе, определена Комиссия по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса (далее - Уполномоченное подразделение, Управление), распределены между управлением делами и управлением экономического развития Администрации.

II. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) Уполномоченным подразделением проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Администрацией антимонопольного законодательства. Постановлением Администрации от 28.02.2020 г. № 105 утверждена Карта (паспорт) комплаенс-рисков Администрации.

2.1. По результатам анализа нормативных правовых актов Администрации за 3 года (2019, 2020, 2021 г.г.) нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Предостережения, предупреждения от антимонопольных органов в адрес Администрации не выносились.

Жалобы на выявленные нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации отсутствуют. В рамках закупочной деятельности за 3 года было подано в Федеральную антимонопольную службу Нижегородской области 9 жалоб. Все жалобы были признаны необоснованными.

Дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства не возбуждались.

Решения Администрации, отмененные судом в связи с нарушениями антимонопольного законодательства отсутствуют.

В органы прокуратуры в 2021 году Администрация предоставляла информацию о соблюдении антимонопольного законодательства: о задолженности перед поставщиками, реестр муниципальных контрактов. Нарушения антимонопольного законодательства не установлены.

Контрольно-счетной палатой Нижегородской области с 25 февраля по 12 апреля 2019 года проводилось контрольное мероприятие в отношении Администрации за 2018 год. Нарушений антимонопольного законодательства по вине Администрации с признаками административных нарушений не выявлено.

В рамках соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией была направлена информация о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Вуд-Колор». В результате действий антимонопольного органа данный поставщик был признан недобросовестным и включен в реестр недобросовестных поставщиков.

2.2. Проводимые Администрацией на постоянной основе правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации в части антимонопольного регулирования, а также выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия

правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

На предмет наличия коррупциогенных факторов в 2021 году Администрацией была проведена антикоррупционная экспертиза 493 проектов нормативно-правовых актов. По результатам проведенной работы было выявлено и устранено 2 коррупциогенных фактора.

Данные проекты не оказывают влияния на конкуренцию, замечаний и предложений со стороны организаций и граждан по опубликованным проектам не поступало, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Независимая антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов не проводилась, так как независимая экспертиза проводится на платной основе аккредитованными Министерством юстиции организациями и специалистами.

В течении отчетного периода Администрация все проекты нормативно-правовых актов, а также принятые нормативно-правовые акты своевременно направлялись в прокуратуру.

Нормативные правовые акты Администрации размещены на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <https://www.sosnovskoe.info/index.php/14-administratsiya-rajona/pravovye-akty-administratsii/17-titulnyj-list-npa>.

Электронная почта для направления замечаний и предложений: official@adm.ssn.nnov.ru.

Замечания и предложения со стороны граждан на нормативные правовые акты Администрации за период с 2019 по 2021 г.г. не поступали.

2.3. К комплаенс-рискам Администрации относятся:

- Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд путем утверждения конкурсной документации,

документации об электронном аукционе, содержания извещения о проведения запроса котировок, повлекшие нарушения антимонопольного законодательства (Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки; нарушение порядка и определения начальной (максимальной) цены контракта.) Уровень риска – низкий;

- Принятие актов и действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). (Необоснованное препятствие осуществлению; деятельности хозяйствующих субъектов; заключение договоров в приоритетном порядке; установление для приобретателей товаров, работ, услуг ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые их представляют; предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; предоставление государственной преференции; создание дискриминационных условий; дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, работ и услуг, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.) Уровень риска – низкий;

- Нарушение срока и порядка оказания муниципальных услуг. Уровень риска – средний;

- Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением сроков, предусмотренных законодательством. Уровень риска – средний.

В процессе анализа практики применения антимонопольного законодательства в сфере деятельности Администрации комплаенс – риски не выявлены.

III. Сведения об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства

План мероприятий по снижению комплаенс-рисков утвержден:

- постановлением Администрации от 08.12.2020 г. № 424 «Об утверждении Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2021 год».

https://www.sosnovskoe.info/images/Ekonomika/Komplaens/Plan_2020.pdf

- постановлением Администрации от 20.01.2021 г. № 14 «Об утверждении Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2022 год».

<https://sosnovskoe.info/images/Ekonomika/Komplaens/plan2022.pdf>

IV. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в антимонопольного комплаенса Администрации (далее – Методика) утверждена постановлением Администрации области от 28 февраля 2020 г. № 108. В целях оценки эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса как для уполномоченного подразделения, так и для Администрации в целом.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Администрации в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в 2019, 2020 и в 2021 году равно нулю.

Количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно нулю.

Количество нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равно нулю.

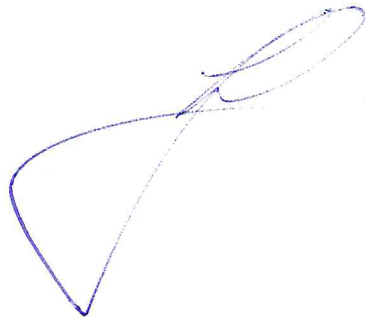
Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса для Уполномоченного подразделения является доля сотрудников Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Все сотрудники Администрации изучили Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области (антимонопольного комплаенса).

Пять сотрудников Администрации прошли курс о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление рисками при осуществлении закупок»

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), введенная в Администрации в 2019 г., показала отсутствие нарушений антимонопольного законодательства и комплаенс-рисков, что обеспечено эффективной работой, направленной на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства.

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального района



А.С.Зимин

