

**АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОКРУГА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.09.2023

№ 836

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и
налоговой политики Сосновского муниципального округа
Нижегородской области на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Совета депутатов Сосновского муниципального округа Нижегородской области «О бюджете Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» администрация Сосновского муниципального округа Нижегородской области **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Руководителям главных распорядителей средств бюджета муниципального округа (субъектам бюджетного планирования бюджета муниципального округа) при планировании бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации округа, начальника финансового управления администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области (Т.Г. Зудова).

Глава местного самоуправления
Сосновского муниципального округа

А.С.Зимин

Утверждены
постановлением администрации
Сосновского муниципального
округа Нижегородской области
от 15.09.2023 № 836

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Сосновского муниципального округа Нижегородской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 17 решения Совета депутатов Сосновского муниципального округа Нижегородской области от 20.10.2022 № 37-р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта о бюджета муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение показателей, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 и Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21.12.2018 № 889.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в
2021-2023 годах**

Бюджетная и налоговая политика администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2021-2023 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденного распоряжением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 25.04.2017 № 320-р (в редакции от 07.12.2018 № 886-р).

**Динамика основных показателей бюджета
Сосновского муниципального округа Нижегородской области
за 2021-2023 годы**

млн. рублей

	2021 год	темп роста, %	2022 год	темп роста, %
--	----------	------------------	----------	---------------

	2021 год	темп роста, %	2022 год	темп роста, %
Доходы	784,7	99,0	811,1	103,3
в том числе налоговые и неналоговые доходы	237,7	111,5	251,0	105,6
Безвозмездные поступления	547,0	94,4	811,1	148,3
Расходы	779,2	98,3	812,4	104,3
Дефицит / Профицит	5,5		-1,3	

Доходы бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2022 году получены в объеме 811,1 млн.рублей и увеличились за 2021-2022 годы на 18,5 млн.рублей, или на 2,3 %.

Расходы бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2022 году исполнены в объеме 812,4 млн.рублей и увеличились за 2022 год на 33,2 млн.рублей или на 4,3%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 60% в общем объеме расходов.

С привлечением средств федерального и областного бюджета продолжается газификация населенных пунктов округа, строительство очистных сооружений, ремонт дорог, осуществлялась реализация проектов по поддержке местных инициатив, мероприятий по развитию сельского хозяйства и малого предпринимательства.

Финансируются программы по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В 2022 году Сосновский муниципальный округ участвовал в реализации 4 национальных проектов, на финансирование которых было направлено 38,6 млн.рублей.

Обеспечено выполнение условий соглашения с минфином Нижегородской области по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Реализуется эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета.

По итогам 2022 года налоговые и неналоговые доходы бюджета Сосновского муниципального округа получены в объеме 251,0 млн.рублей, по сравнению с 2021 годом увеличились на 13,3 млн.рублей или на 5,6 % .

Объем муниципального долга на конец года составил 14,4 млн.рублей. Объем муниципального долга соответствует требованиям, установленным Соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета Сосновского муниципального округа, заключенным с министерством финансов Нижегородской области.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2022-2022 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета в программном формате на основе муниципальных программ Сосновского муниципального округа Нижегородской области;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- проведение оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающей комплексный подход к оценке качества программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- безусловное выполнение принятых долговых обязательств Сосновского муниципального округа Нижегородской области;
- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета, о бюджетных и социально-экономических показателях округа посредством сети Интернет;
- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета и по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета.

В 2023 году исполнение бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области идет более высокими, чем в 2022 году, темпами.

Исполнение бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области за 1 полугодие 2023 года составило по доходам 420,0 млн. рублей или 112,9 % к аналогичному периоду 2022 года.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 122,5 млн. рублей, что на 16,5 млн. рублей или на 15,6 % выше аналогичного периода прошлого года.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2024-2026 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов.

Основными направлениями налоговой политики в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области на 2024-2026 годы определены:

- осуществление взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- проведение мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;
- использование возможностей по дополнительному привлечению доходов в бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области;
- содействие в реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Сосновского муниципального округа Нижегородской области;
- осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью Сосновского муниципального округа Нижегородской области, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2024-2026 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а так же планируемых к

принятию с 2024 года следующих изменений законодательства:

- с 01.01.2024 увеличивается предельный размер социального вычета по НДФЛ в части расходов на обучение детей с 50 тыс. рублей до 110 тыс. рублей на каждого ребенка, а также по иным расходам (на собственное образование, медицинские услуги и лекарства, физкультурно-оздоровительные услуги) со 120 тыс. рублей до 150 тыс. рублей;

- с 01.01.2024 увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин класса 5, дизельное топливо и моторные масла – на 4,9%;

- на 2024 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,3;

- в 2024 году физические лица будут уплачивать земельный налог за 2023 год по кадастровой стоимости земельных участков, определенной в ходе государственной кадастровой оценки в 2022 году;

- на муниципальном уровне планируется установить коэффициенты индексации на 2024 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности округа и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на планируемый период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Сосновского муниципального округа Нижегородской области на среднесрочный период;

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств;

- проведения взвешенной долговой политики.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов муниципальных программ, направленных на реализацию региональных и национальных проектов;

- оптимизации и приоритизации инвестиционных расходов;

- повышение качества программного бюджетирования, исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления муниципальными финансами;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета муниципального округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам

бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов), предусматривающий динамику развития экономики округа в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика в Сосновском муниципальном округе Нижегородской области в части расходов будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Приоритетность расходов бюджета муниципального округа на реализацию национальных и региональных стратегических целей развития будет определяться с учетом утвержденных паспортов национальных и региональных проектов.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования;
- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных на 2018 год Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- реализация мер социальной поддержки населения;
- формирование комфортной городской среды;
- финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;
- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий;
- реализация мероприятий по поддержке и развитию агропромышленного комплекса.

Основные параметры бюджета муниципального округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального округа Нижегородской области

Долговая политика администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области в 2024-2026 годах будет строиться в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики администрации Сосновского муниципального округа Нижегородской области, утверждаемому на соответствующий год и плановый период.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Сосновского муниципального округа Нижегородской области и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Соглашениями, заключенными администрацией Сосновского муниципального округа с министерством финансов Нижегородской области при получении бюджетных кредитов из областного бюджета;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального округа

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета муниципального округа планируется:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете бюджета муниципального округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета муниципального округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;
- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

Повышению эффективности управления исполнением бюджета муниципального округа будет способствовать использование единой комплексной системы управления бюджетным процессом «Государственная информационная система управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области», в том числе региональной информационной системы «Автоматизированный центр контроля «Государственные закупки»».

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях:
 - обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета муниципального округа, формирование доходов и осуществление расходов бюджета при управлении и распоряжении муниципальным имуществом и (или) его использовании,
 - соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального округа;
- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности
- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;
- пресечение и исключение негативных последствий нарушений

законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
