

АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 01.09.2016 г.

№ 231

Об утверждении Основных направлений бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В целях разработки проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районем бюджете на 2017 год» и среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2017-2019 годы:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления Сосновского муниципального района и руководителям главных распорядителей средств районного бюджета (субъектам бюджетного планирования районного бюджета) при составлении проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районем бюджете на 2017 год» и среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2017-2019 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальника Финансового управления (Т.Г.Зудова).

Глава Администрации
Сосновского муниципального района

А.С.Зимин

Утверждены
постановлением Администрации
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 01.09.2016г. № 231

Основные направления бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьей 20 решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 2 июля 2015 года № 53-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области» с целью определения основных подходов к формированию проекта районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджетная политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Стратегией развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года № 127 и муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области», утвержденной постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 23 декабря 2014 года № 250.

Районный бюджет будет сформирован на 2017 год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2017-2019 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Учитывая, что с 2015 года районный бюджет формируется с использованием программно-целевого метода планирования, закономерно, что указанные изменения повлекли за собой изменения структуры муниципальных программ Сосновского муниципального района Нижегородской области. Структура муниципальной программы сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий

Проект районного бюджета на 2016 год сформирован в программной структуре расходов на основе действующих 22 муниципальных программ,

утвержденных Администрацией Сосновского муниципального района Нижегородской области.

В 2016 году доля «программных» расходов районного бюджета превышает 92 процента от общего объема расходов бюджета.

В целях исполнения «майских» Указов Президента РФ от 2012 года Администрацией Сосновского муниципального района приняты распоряжения от 25.02.2013 года № 209-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в сфере образования Сосновского муниципального района Нижегородской области» и от 26.03.2013 г. № 307-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области».

В соответствии с «дорожной картой» в отрасли образования отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате по экономике в Нижегородской области составило не менее 100%. Так за 2015 год средняя заработная плата педагогических работников образовательных организаций общего образования Сосновского муниципального района составила 25511 рублей. Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании составило не менее 100%, так за 2015 год средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования в Сосновском районе составила 23623 рубля. Отношение средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования к средней заработной плате учителей общего образования составило 85%, так за 2015 год средняя заработная плата педагогов дополнительного образования составила 22376 рублей.

Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры Сосновского муниципального района Нижегородской области по итогам 2015 года составила 16189 рублей.

В целях оптимизации расходов консолидированного бюджета проведены мероприятия по оптимизации расходов на аппарат управления. В частности, 10 бухгалтеров сельских поселений выведены из статуса муниципальных служащих. Создано новое казенное учреждение по централизованному бухгалтерскому обслуживанию поселений района, с сокращением ранее действующей штатной численности на 4 единицы. Экономия в 2016 году от данного мероприятия составит более 300,0 тысяч рублей.

Показатели муниципального долга Сосновского муниципального района Нижегородской области и расходы на его обслуживание находятся в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Условия реализации бюджетной политики

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики Сосновского муниципального района Нижегородской области являются:

- изменение норм федерального и регионального законодательства, влекущие за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета;
- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации и Нижегородской области, приводящие к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2017-2019 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования путем разработки долгосрочного бюджетного прогноза Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведение взвешенной долговой политики.

2. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг. Для решения этой задачи в этом году муниципальные задания для учреждений были утверждены на основании базовых и ведомственных перечней услуг, а субсидии на их содержание рассчитаны на основании единых базовых нормативов затрат.

Расширится электронное взаимодействие в бюджетном процессе. Уже реализованы все необходимые процедуры подключения к системе, сформированы перечни услуг в электронном формате и осуществляется обмен таким образом. В 2017 году будут вестись процессы для перевода в электронный бюджет управления закупками, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных смет получателей средств бюджета, а также планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг в социальной сфере;

- расширения применения эффективного контракта для руководителей органов местного самоуправления и руководителей муниципальных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области.

4. Повышения эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области.

5. Участие, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов.

6. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений Сосновского муниципального района Нижегородской области закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

7. Повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Бюджетная политика в области доходов районного бюджета

Бюджетная политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в части доходов в 2017-2019 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение стабильности поступлений в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах.

В этой связи работа Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области будет направлена на:

- совершенствование и оптимизацию администрирования всех доходных источников районного бюджета;
- проведение мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;
- осуществление мероприятий, направленных на предотвращение выплаты «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы.

5. Бюджетная политика в области расходов районного бюджета

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

В текущей экономической ситуации ограниченность финансовых ресурсов бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области требует выбора приоритетов бюджетных расходов. Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы;
- реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;
- содействие в обеспечении отдельных категорий граждан доступным и комфортным жильем;
- поддержка семей, имеющих детей.

Кроме того, на протяжении ряда лет приоритетными являются:

- реализация мер социальной поддержки населения;
- финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;
- газификация населенных пунктов Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Проект районного бюджета на 2017 год будет формироваться в соответствии со следующими основными подходами:

- основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов;
- планирование расходов районного бюджета на очередной финансовый год будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного

планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ);

- при определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов;

- расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2016 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда;

- при решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы должны быть привлечены высвободившиеся средства от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования;

- расходы инвестиционного характера будут сосредоточены в рамках муниципальных программ;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов с высокой степенью готовности, объектов, софинансируемых из федерального и областного бюджетов или обеспечивающие реализацию федеральных и региональных целевых программ, а также объектов, имеющих высокую социальную значимость, в том числе газификация населенных пунктов.

6. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Политика в области формирования межбюджетных отношений будет направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности и поддержку платежеспособности бюджетов поселений района. Для этого планируется:

- обеспечение органов местного самоуправления поселений необходимым объемом денежных средств для решения вопросов местного значения;

- стимулирование поселений к развитию налогооблагаемой базы своих территорий.

В составе межбюджетных трансфертов основную долю будет составлять финансовая помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Осуществление органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет передачи субвенций бюджетам поселений.

7. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области

Долговая политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2017-2019 годах будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам района будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Нижегородской области от 7 сентября 2006 года № 83-З «О государственном долге Нижегородской области» и Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 22 апреля 2010 года № 97 «Об утверждении Положения по муниципальному долгу».

Основные задачи управления муниципальным долгом:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- замещение дорогостоящих коммерческих заимствований бюджетными кредитами;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

8. Совершенствование управления исполнением районного бюджета

Управление исполнением районного бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Сосновского муниципального района Нижегородской области.

9. Политика в сфере финансового контроля

Развитие системы муниципального контроля должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования. Совершенствование системы внутреннего финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений в сфере закупок должно обеспечить снижение потерь средств бюджета района, эффективность использования имеющихся финансовых ресурсов, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;
- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах муниципальной власти, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составление бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области.