

АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 22.07.2015 г.

№ 134

Об утверждении Основных направлений бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В целях разработки проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районном бюджете на 2016 год» и среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2016-2018 годы:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

2. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления Сосновского муниципального района и руководителям главных распорядителей средств районного бюджета (субъектам бюджетного планирования районного бюджета) при составлении проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районном бюджете на 2016 год» и среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2016-2018 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальника Финансового управления (Т.Г.Зудова).

Глава Администрации Сосновского  
муниципального района

А.С.Зимин

Утверждены  
постановлением Администрации  
Сосновского муниципального района  
Нижегородской области  
от 22.07.2015г. № 134

## **Основные направления бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов разработаны в соответствии со статьей 20 решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 2 июля 2015 года № 53-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области» с целью определения основных подходов к формированию проекта районного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Бюджетная политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Стратегией развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года № 127 и муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области», утвержденной постановлением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 23 декабря 2014 года № 250.

Районный бюджет будет сформирован на 2016 год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2016-2018 годы.

### **1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2013-2015 годах**

В 2011-2014 годах Администрацией Сосновского муниципального района Нижегородской области проводилась ответственная и прозрачная бюджетная политика в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленная на эффективное использование бюджетных средств в рамках приоритетных задач государственной политики, обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета района.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области в 2011-2014 годах осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение принятых расходных обязательств перед населением по социальному обеспечению льготных категорий граждан, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы;
- обеспечено повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года – достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы, утвержденные в «дорожных картах»;
- обеспечено софинансирование с федеральным и областными бюджетами мероприятий по развитию сельского хозяйства, малого предпринимательства, жилищно-коммунального хозяйства;

- реализуется План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сосновского муниципального района Нижегородской области, утвержденный распоряжением Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области от 31 декабря 2013 года № 1532-р.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств в 2011-2014 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- осуществлен комплекс мероприятий в целях более гибкого управления ликвидностью районного бюджета, в том числе за счет оперативного управления остатками на счете районного бюджета, а также за счет привлечения наиболее дешевых в обслуживании бюджетных кредитов из областного бюджета;

- с целью недопущения роста кредиторской задолженности проводился оперативный мониторинг причин её образования;

- осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- районный бюджет на 2015 год разработан и утвержден по программному принципу;

- реализуются 22 муниципальных программы Сосновского муниципального района Нижегородской области, охватывающих все социально значимые сферы.

Показатели муниципального долга Сосновского муниципального района Нижегородской области и расходы на его обслуживание находятся в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## **2. Условия реализации бюджетной политики**

Несмотря на поступательное развитие в последние годы, в настоящее время в бюджетной политике сохраняется ряд нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

- необходимость совершенствования механизма применения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями;

- низкая степень заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики Сосновского муниципального района Нижегородской области являются:

- изменение норм федерального и регионального законодательства, влекущие за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации и Нижегородской области, приводящие к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

## **3. Основные направления бюджетной политики**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2016-2018 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования путем разработки долгосрочного бюджетного прогноза Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведение взвешенной долговой политики.

2.Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг в социальной сфере;

- расширения применения эффективного контракта для руководителей органов местного самоуправления и руководителей муниципальных учреждений Сосновского муниципального района Нижегородской области.

3.Повышения эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области.

4.Участие, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов.

5.Создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений Сосновского муниципального района Нижегородской области закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

6.Повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

7.Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

#### **4.Бюджетная политика в области доходов районного бюджета**

Бюджетная политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в части доходов в 2016-2018 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение максимальных поступлений в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах.

В этой связи работа Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области будет направлена на:

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников районного бюджета;

- активизацию работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;

- осуществление мероприятий, направленных на предотвращение выплаты «теневой» заработной платы и погашение имеющейся задолженности по заработной плате работодателей перед работниками;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы;

- совершенствование методологии расчета арендной платы за объекты недвижимости с учетом их кадастровой стоимости.

## **5. Бюджетная политика в области расходов районного бюджета**

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

В текущей экономической ситуации ограниченность финансовых ресурсов бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области требует выбора приоритетов бюджетных расходов. Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы;
- реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;
- содействие в обеспечении отдельных категорий граждан доступным и комфортным жильем;
- поддержка семей, имеющих детей.

Кроме того, на протяжении ряда лет приоритетными являются:

- реализация мер социальной поддержки населения;
- финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;
- газификация населенных пунктов Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Проект районного бюджета на 2016 год будет формироваться в соответствии со следующими основными подходами:

- основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

- планирование расходов районного бюджета на очередной финансовый год будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования. А также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ);

- при определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов;

- расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2015 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда;

- при решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы должны быть привлечены высвободившиеся средства от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования;

- расходы инвестиционного характера будут сосредоточены в рамках муниципальных программ;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов с высокой степенью готовности, объектов, софинансируемых из федерального и областного бюджетов или обеспечивающие реализацию федеральных и региональных целевых программ, а также объектов,

имеющих высокую социальную значимость, в том числе газификация населенных пунктов.

#### **6. Политика в области формирования межбюджетных отношений**

Политика в области формирования межбюджетных отношений будет направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности и поддержку платежеспособности бюджетов поселений района. Для этого планируется:

- обеспечение органов местного самоуправления поселений необходимым объемом денежных средств для решения вопросов местного значения;
- стимулирование поселений к развитию налогооблагаемой базы своих территорий.

В составе межбюджетных трансфертов основную долю будет составлять финансовая помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Осуществление органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет передачи субвенций бюджетам поселений.

#### **7. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области**

Долговая политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2016-2018 годах будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам района будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Нижегородской области от 7 сентября 2006 года № 83-З «О государственном долге Нижегородской области» и Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 22 апреля 2010 года № 97 «Об утверждении Положения по муниципальному долгу».

Основные задачи управления муниципальным долгом:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

#### **8. Совершенствование управления исполнением районного бюджета**

Управление исполнением районного бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- совершенствование управления ликвидностью районного бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- контроль на соответствие планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренных в расходах районного бюджета для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Сосновского муниципального района Нижегородской области.

### **9. Политика в сфере финансового контроля**

Развитие системы муниципального контроля должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования. Совершенствование системы внутреннего финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений в сфере закупок должно обеспечить снижение потерь средств бюджета района, эффективность использования имеющихся финансовых ресурсов, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок путем актуализации нормативно-правовой базы Сосновского муниципального района Нижегородской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;
- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;
- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах муниципальной власти, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составление бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
- внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органов местного самоуправления Сосновского муниципального района Нижегородской области по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок;
- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области.