

**АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 14.07.2014 г.

№ 115

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в
Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов

В целях разработки проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районем бюджете на 2015 год» и среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

2. Руководителям органов местного самоуправления Сосновского муниципального района и руководителям главных распорядителей средств районного бюджета (субъектам бюджетного планирования районного бюджета) при составлении проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районем бюджете на 2015 год» и среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальника Финансового управления Т.Г. Зудову.

Глава Администрации
Сосновского муниципального района

А.С.Зимин

Утверждены
постановлением Администрации
Сосновского муниципального района
Нижегородской области
от 14.07.2014г. № 115

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны в соответствии со статьей 19 решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 25 октября 2012 года № 44-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области».

Бюджетная и налоговая политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач по социальному и экономическому развитию Сосновского муниципального района, повышению качества жизни населения Сосновского муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

Районный бюджет будет сформирован на 2015 год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы.

Основное влияние на формирование бюджетной политики Сосновского муниципального района Нижегородской области окажут:

- решения, принимаемые на региональном и федеральном уровнях в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- вступление в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- расширение сферы применения и повышения качества программно-целевых методов управления;
- переход к формированию программного бюджета.

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации и Правительством Нижегородской области, бюджетная политика в 2015-2017 годах будет направлена на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;

- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

2. Политика в области доходов

Налоговая политика в Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2015-2017 годах будет направлена на обеспечение поступлений в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах.

Планируется осуществлять следующие мероприятия для роста налогооблагаемой базы и доходных показателей консолидированного бюджета Сосновского муниципального района Нижегородской области:

- обеспечение качественного администрирования доходов, направленного на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;
- активизация работы по актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов и увеличения налоговой базы по данным платежам;
- содействие в реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- осуществление взаимовыгодного сотрудничества с головными компаниями, структурные подразделения которых находятся на территории Сосновского района Нижегородской области, и стимулирование увеличения ими налоговых платежей в консолидированный бюджет района;
- проведение мониторинга хозяйственной деятельности предприятий и организаций Сосновского муниципального района Нижегородской области, определяющих налоговый потенциал района, по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, выявления предпосылок выплаты «серой» заработной платы, сокращению задолженности по налоговым платежам, увеличению поступления налогов, зачисляемых в бюджет;
- осуществление целенаправленной работы с организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность по налогам и сборам в районный бюджет.

В целях повышения эффективности управления муниципальной собственностью Сосновского муниципального района Нижегородской области планируется:

- повысить качество претензионно-исковой работы;
- проводить дальнейшую оптимизацию структуры муниципальной собственности района исходя из принципа бюджетной отдачи;
- продолжить вовлечение в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости.

3. Бюджетная политика в области расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ Сосновского муниципального района Нижегородской области исходя из планируемых и достигаемых результатов;
- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;
- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- участия, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышение адресности мер социальной поддержки граждан на основе критерия нуждаемости;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях;
- внедрения системы эффективного контракта для руководителей органов исполнительной власти и руководителей муниципальных учреждений.

Особенности формирования отдельных направлений расходов районного бюджета и приоритеты бюджетных расходов

Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы;
- реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;
- содействие в обеспечении отдельных категорий граждан доступным и комфортным жильем;
- поддержка семей, имеющих детей.

Кроме того, на протяжении ряда лет приоритетными являются:

- реализация мер социальной поддержки населения;
- финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;
- газификация населенных пунктов Сосновского муниципального района;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2014 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы должны быть в полном объеме учтены внутренние резервы, имеющиеся в отраслях социальной сферы.

Расходы инвестиционного характера будут сосредоточены в рамках реализации муниципальной программы "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Сосновского муниципального района".

Приоритетными для включения в программу будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из федерального и областного бюджетов или обеспечивающие реализацию федеральных и региональных целевых

программ, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость, в том числе газификация населенных пунктов.

4. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Политика в области формирования межбюджетных отношений будет направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности и поддержку платежеспособности бюджетов поселений района. Для этого планируется:

- обеспечение органов местного самоуправления поселений необходимым объемом денежных средств для решения вопросов местного значения;
- стимулирование поселений к развитию налогооблагаемой базы своих территорий.

В составе межбюджетных трансфертов основную долю будет составлять финансовая помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Осуществление органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет передачи субвенций бюджетам поселений.

5. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области

Долговая политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2015-2017 годах будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам района будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Нижегородской области от 7 сентября 2006 года № 83-З "О государственном долге Нижегородской области" и Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 22 апреля 2010 года № 97 «Об утверждении Положения по муниципальному долгу».

Основные задачи управления муниципальным долгом:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

6. Совершенствование управления исполнением районного бюджета

Управление исполнением районного бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- совершенствование управления ликвидностью районного бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;
- контроль на соответствие планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренных в расходах районного бюджета для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Сосновского муниципального района Нижегородской области.

7. Политика в сфере финансового контроля

Проведению общественной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;
 - повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах муниципальной власти, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составление бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
 - усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области.
-