

**АДМИНИСТРАЦИЯ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 24.07. 2013 г.

№ 181

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в  
Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2014 год и на  
плановый период 2015 и 2016 годов

В целях разработки проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районем бюджете на 2014 год» и среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2014-2016 годы:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

2. Руководителям органов местного самоуправления Сосновского муниципального района и руководителям главных распорядителей средств районного бюджета (субъектам бюджетного планирования районного бюджета) при составлении проекта решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области «О районем бюджете на 2014 год» и среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2014-2016 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области, начальника Финансового управления Т.Г. Зудову.

И.о. главы Администрации  
Сосновского муниципального района

А.В.Сорокин

Утверждены  
постановлением  
Администрации Сосновского  
муниципального района  
Нижегородской области  
от 24 июля 2013г. № 181

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов разработаны в соответствии со статьей 19 решения Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области от 25 октября 2012 года № 44-р «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе Нижегородской области».

Бюджетная и налоговая политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на содействие социальному и экономическому развитию Сосновского муниципального района, повышению качества жизни населения Сосновского муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и качественными бюджетными услугами.

Районный бюджет будет сформирован на 2014 год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана Сосновского муниципального района Нижегородской области на 2014-2016 годы.

Основное влияние на формирование бюджетной политики Сосновского муниципального района Нижегородской области окажут:

- решения, принимаемые на региональном и федеральном уровнях в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- вступление в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- передача отдельных государственных учреждений Нижегородской области и расходных обязательств на районный уровень;
- реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности управления общественными финансами Сосновского муниципального района Нижегородской области, включая переход к программному бюджету, совершенствование процедур муниципального финансового контроля.

### **1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации и Правительством Нижегородской области, бюджетная политика в 2014-2016 годах будет направлена на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Сосновского муниципального района Нижегородской области, в том числе путем выбора оптимальных форм поддержки важных для района отраслей экономики, создание стимулов и формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сосновского муниципального района Нижегородской области, в том числе за счет

последовательного снижения долговой нагрузки на бюджет;

- концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, в том числе связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- подготовка к внедрению муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения районного бюджета;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;

- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

## **2. Политика в области доходов**

Налоговая политика Администрации Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2014-2016 годах будет направлена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Сосновского муниципального района Нижегородской области и создание условий для дальнейшего последовательного развития экономики района.

Основной целью налоговой политики является увеличение налогового потенциала и повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов Сосновского муниципального района Нижегородской области.

Для увеличения поступления доходов в консолидированный бюджет района будут приниматься следующие меры:

- обеспечение качественного администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущения возникновения задолженности по текущим платежам;

- осуществление взаимовыгодного сотрудничества с головными компаниями, структурные подразделения которых находятся на территории Сосновского района Нижегородской области, и стимулирование увеличения ими налоговых платежей в бюджет Сосновского муниципального района;

- проведение мониторинга хозяйственной деятельности предприятий и организаций Сосновского муниципального района Нижегородской области определяющих налоговый потенциал района, по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, увеличению поступления налогов, зачисляемых в бюджет;

- осуществление целенаправленной работы с организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность по налогам и сборам в районный бюджет;

- обеспечение устойчивого взаимодействия между органами местного самоуправления и федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы по имущественным налогам;

- обеспечение контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества;

- проведение дальнейшей работы по оптимизации структуры муниципальной собственности района исходя из принципа бюджетной отдачи;

- активизация работы по вовлечению в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости.

### **3. Бюджетная политика в области расходов**

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритезации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;

- совершенствования форм социальной поддержки населения, предоставления субсидий и льгот социального характера с учетом уровня доходов получателя;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты.

#### **Особенности формирования отдельных направлений расходов районного бюджета и приоритеты бюджетных расходов**

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

- выплата заработной платы работникам социальной сферы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с решениями, принимаемыми Правительством Нижегородской области, с учетом рекомендаций Президента и Правительства Российской Федерации;

- реализация мер социальной поддержки населения исходя из принципа нуждаемости;

- реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;

- содействие в обеспечении отдельных категорий граждан доступным и комфортным жильем;

- поддержка семей, имеющих детей;

- финансирование программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;

- реализация мер по обеспечению доступности транспортного обслуживания льготных категорий граждан, школьников, студентов;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2013 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Значительное внимание будет уделяться повышению заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с утвержденными "дорожными

картами" развития отраслей социальной сферы. Решение этой задачи будет осуществляться с учетом оптимизации штатных расписаний муниципальных учреждений путем сокращения административно-управленческого и прочего персонала, а также с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций.

Расходы инвестиционного характера будут сосредоточены в рамках реализации муниципальной программы "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Сосновского муниципального района на 2013-2016 годы".

Приоритетными для включения в программу будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из федерального и областного бюджетов или обеспечивающие реализацию федеральных и региональных целевых программ, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость, в том числе газификация населенных пунктов.

#### **4. Политика в области формирования межбюджетных отношений**

Политика в области формирования межбюджетных отношений будет направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности и поддержку платежеспособности бюджетов поселений района. Для этого планируется:

- обеспечение органов местного самоуправления поселений необходимым объемом денежных средств для решения вопросов местного значения;
- стимулирование поселений к развитию налогооблагаемой базы своих территорий.

В составе межбюджетных трансфертов основную долю будет составлять финансовая помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Осуществление органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет передачи субвенций бюджетам поселений.

#### **5. Политика в области управления муниципальным долгом Сосновского муниципального района Нижегородской области**

Долговая политика Сосновского муниципального района Нижегородской области в 2014-2016 годах будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам района будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Нижегородской области от 7 сентября 2006 года № 83-3 "О государственном долге Нижегородской области" и Постановлением Администрации Сосновского муниципального района от 22 апреля 2010 года № 97 «Об утверждении Положения по муниципальному долгу».

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- последовательное снижение долговой нагрузки на районный бюджет;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

## **6. Совершенствование управления исполнением районного бюджета**

Управление исполнением районного бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- совершенствование управления ликвидностью районного бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;
- открытие и ведение лицевых счетов в финансовых органах для учета операций с денежными средствами получателей бюджетных средств и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателей бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- контроль на соответствие планов закупок объемам финансового обеспечения для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Сосновского муниципального района Нижегородской области с целью представления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, а также о степени достижения ими поставленных целей деятельности, для осуществления которых они созданы.

## **7. Политика в сфере финансового контроля**

Обеспечить высокое качество управления бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Деятельность в сфере финансового контроля будет направлена на:

- внедрение новых методов финансового контроля, направленных на усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств при переходе к муниципальному управлению на основе муниципальных программ;
- на осуществление контроля за повышением отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;
- повышение качества осуществления ведомственного финансового контроля за операциями с бюджетными средствами со стороны органов исполнительной власти Сосновского муниципального района Нижегородской области;
- обеспечение контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальных программ и осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств районного бюджета и внебюджетных источников финансирования;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сосновского муниципального района Нижегородской области.

---