



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

От 27 апреля 2023 года

№ 71-р

Об отчете председателя Совета депутатов Sosnovskogo муниципального округа Нижегородской области о результатах деятельности Совета депутатов Sosnovskogo муниципального округа Нижегородской области за 2022 год

На основании статьи 21 Устава Sosnovskogo муниципального округа Нижегородской области, заслушав и обсудив отчет председателя Совета депутатов Sosnovskogo муниципального округа Нижегородской области, Совет депутатов решил:

1. Принять к сведению отчет председателя Совета депутатов Sosnovskogo муниципального округа Нижегородской области о результатах деятельности Совета депутатов Sosnovskogo муниципального округа Нижегородской области за 2022 год.

2. Разместить настоящее решение на официальном сайте администрации Sosnovskogo муниципального округа Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Совета депутатов
Sosnovskogo муниципального
округа

А.К.Галкин

Глава местного самоуправления
Sosnovskogo муниципального
округа

А.С.Зимин

Приложение
к решению Совета депутатов
Сосновского муниципального
округа Нижегородской области
от 27.04.2023 № 71-р

**Отчет
председателя Совета депутатов Сосновского муниципального округа
Нижегородской области (далее - Совет депутатов) о результатах
деятельности представительного органа муниципального образования за
2022 год**

Уважаемые присутствующие!

Подводя итоги уходящего 2022 года, хочется отметить, что мы переживаем нелегкие времена.

Конечно, главной повесткой этого года стала специальная военная операция на Украине. Сегодня нет ни одного человека, кто остался бы равнодушным к происходящим событиям. Мы гордимся нашими защитниками, они с честью выполняют свой воинский долг. Трудовые коллективы нашего Сосновского муниципального округа, граждане, депутатский корпус, принимают активное участие в формировании гуманитарной помощи для жителей Донбасса, направлении средств первой необходимости для участников СВО и их семей. Всем, кто сегодня принимает участие в СВО, желаю вернуться живыми и здоровыми. Тем, кто сегодня их ждет – сил, терпения и крепкого здоровья!

Что касается деятельности представительного органа округа в 2022 году:

В соответствии с Уставом Сосновского муниципального округа Нижегородской области представляю вашему вниманию доклад об основных итогах деятельности представительного органа за 2022 год. В начале доклада уточню, что отчитываюсь в том числе за 8 месяцев 2022 года о деятельности Земского собрания Сосновского муниципального района Нижегородской области.

До сентября 2022 года в состав Земского собрания Сосновского муниципального района входили 18 депутатов, делегированных представительными органами местного самоуправления поселений. Земское собрание являлось постоянно действующим представительным органом местного самоуправления, обладающим правом представлять интересы населения и принимать решения, действующие на территории района.

В соответствии с Законом Нижегородской области от 12 апреля 2022 года № 37-З «О преобразовании муниципальных образований Сосновского муниципального района Нижегородской области» в 2022 году прошло преобразование Сосновского муниципального района путем объединения всех поселений, входящих в его состав во вновь образованное муниципальное образование. Вновь образованное муниципальное образование было наделено новым статусом – Сосновский муниципальный округ Нижегородской области.

11 сентября 2022 года прошли выборы депутатов первого созыва Совета депутатов Сосновского муниципального округа. Выборы проходили по 16 одномандатным округам, в результате было избрано 16 депутатов.

С сентября 2022 года представительный орган продолжил свою работу уже в статусе Совета депутатов Сосновского муниципального округа. Все депутаты Совета депутатов осуществляют свои полномочия без отрыва от основной производственной или служебной деятельности, работают на общественных началах.

21 сентября 2022 года состоялось первое заседание Совета депутатов первого созыва. Основными задачами данного заседания и последующих заседаний Совета депутатов конца 2022 – начала 2023 годов стали: формирование организационных основ и создание нормативной правовой базы для дальнейшей работы органов местного самоуправления округа. На первом заседании также были досрочно прекращены полномочия представительных органов муниципальных образований Сосновского муниципального района и полномочия сельских депутатов, урегулированы вопросы правопреемства.

Также были сформированы постоянные комиссии Совета депутатов и избраны председатели:

- комиссия по бюджету налогам, экономике, промышленности, поддержки предпринимательства, агропромышленному комплексу, земельным отношениям и лесопользованию – председатель Карлинов Геннадий Ксенофонтович,

- комиссия по социальным вопросам (в т.ч. по образованию, здравоохранению, культуре, спорту, молодежной политике), по вопросам местного самоуправления, информационной политике, регламенту и вопросам развития институтов гражданского общества – председатель Вerezгов Александр Павлович;

- комиссия по вопросам градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и топливно–энергетического комплекса, экологии и землепользованию (дорожному строительству) – председатель Чукавин Владимир Иванович.

21 сентября 2022 года было сформировано Депутатское объединение Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Совете депутатов Сосновского муниципального округа, в состав которого вошли члены и сторонники Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в количестве 16 депутатов, выдвинутых местным отделением Партии.

Совет депутатов провел работу по формированию органов местного самоуправления муниципального округа. Были избраны высшие должностные лица представительной и исполнительной ветвей власти округа:

- 21 сентября 2022 года на первом организационном заседании представительного органа был выбран председатель Совета депутатов Сосновского муниципального округа – Алексей Константинович Галкин и заместитель председателя Совета депутатов – Геннадий Ксенофонтович Карлинов;

- 1 ноября 2022 года Советом депутатов был избран глава местного самоуправления Сосновского муниципального округа (высшее должностное лицо органов местного самоуправления Сосновского муниципального округа, осуществляющее полномочия главы администрации округа) из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией – Анатолий Станиславович Зимин.

С этого дня прекратились полномочия глав поселений и района. Была утверждена структура администрации округа. Вместо сельских и поселковой администраций появились административно-территориальные отделы (АТО) администрации округа.

С 15 декабря 2022 года действует Устав Сосновского муниципального округа Нижегородской области.

Совет депутатов округа продолжил реализацию Плана работы Земского собрания района в качестве правопреемника.

Представительный орган

Как и в прошлые созывы представительный орган осуществлял свои функции в строгом соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования, Положением и Регламентом представительного органа, а также с годовым Планом работы, сформированным из предложений депутатов, руководителей управлений и служб администрации муниципального образования.

Необходимым условием социально-экономического развития территории является наличие нормативной правовой базы, своевременное и правильное ее применение. Мы стараемся это обеспечить благодаря совместной работе депутатов и администрации муниципального округа при соблюдении федерального и регионального законодательства.

В соответствии с Уставом муниципального образования, регламентом, заседания представительного органа как очередные, так и внеочередные являются основной формой работы по реализации его полномочий.

Норма Устава о проведении заседаний один раз в три месяца выдерживалась.

Работа представительного органа в 2022 году была нацелена на решение вопросов местного значения, определенных Уставом муниципального образования, в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В работе представительного органа за отчетный период главное внимание уделялось определению стратегических направлений при распределении бюджетных средств, контролю за ходом реализации принятых районных целевых Программ, работе над законодательной базой, контролю за исполнением решений представительного органа.

Работа представительного органа осуществлялась в таких формах как:

- разработка проектов решений;
- анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на рассмотрение;

- подготовка разъяснений и оказание консультативной помощи по вопросам применения нормативных актов, в том числе решений;
- проведение публичных слушаний;
- прием населения и содействие в решении вопросов местного значения.

Основной формой работы представительного органа являются заседания. Всего за отчетный период проведено 15 заседаний представительного органа, из них Земским собранием района – 8; с сентября 2022 года Советом депутатов – 7. При проведении заседаний представительного органа в 2022 году отмечалась высокая явка депутатов и, как следствие, срывов заседаний допущено не было.

Было рассмотрено вопросов - 187, из них Советом депутатов - 138; Земским собранием района – 49.

Представительный орган в рамках своей компетенции, принимал решения, направленные на регулирование различных видов общественных отношений:

- в сфере муниципального устройства и управления;
- разграничения полномочий между органами местного самоуправления;
- реализации экономической, промышленной, жилищно-коммунальной и социальной политики;
- приведение Устава муниципального образования и других муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством;
- противодействия коррупции и другие – то есть тех вопросов местного значения, полномочия по решению которых отнесены федеральным законодательством к компетенции представительного органа муниципального района.

Помимо этого, работа представительного органа была направлена на контроль за ходом реализации действующих муниципальных программ и за исполнением вопросов местного значения.

Среди важнейших муниципальных правовых актов, утвержденных представительным органом, является бюджет муниципального образования и решения о внесении изменений и дополнений в бюджет. Это документ, обеспечивающий жизнедеятельность всего муниципального образования.

В соответствии с исключительными полномочиями, единогласно одобрен отчет об исполнении бюджета за 2021 год и утвержден бюджет муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В течение года вносились поправки, связанные в основном с необходимостью корректировки показателей при поступлении субсидий и субвенций из регионального бюджета. В 2022 году депутаты 32 раза принимали решения об изменениях и дополнениях в бюджет района и бюджеты сельских поселений, так как полномочия, связанные с исполнением бюджетов поселений, с внесением изменений в решения о бюджетах п. Сосновское и сельских поселений в переходный период в соответствии с правопреемством осуществлялись представительным органом со дня первого заседания Совета депутатов.

Начиная с 2023 года бюджет Сосновского муниципального округа Нижегородской области учитывается как единый бюджет Сосновского муниципального округа.

Перед представительным органом стоит достаточно ответственная задача по контролю за расходованием бюджетных средств и мобилизацией доходных источников.

Ежегодно представительный орган заключает договор на проведение аудиторской проверки годового отчета об исполнении бюджета.

Аудиторская (внешняя) проверка годового отчета об исполнении местного бюджета в 2022 г была осуществлена за 2021г:

фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Нормотворческая деятельность представительного органа за отчетный период была направлена на совершенствование правовой базы муниципального образования.

Представляю анализ принятых представительным органом решений нормативного правового характера:

Наименование нормативно-правовых актов	Общее количество	Принятых Земским собранием района	Принятых Советом депутатов округа
О бюджете, бюджетном процессе, налогах и межбюджетных отношениях	32	6	26
О муниципальной собственности	20	15	5
О становлении и развитии местного самоуправления	18	4	14
О земельных отношениях	4	3	1
Об охране общественного порядка	1	1	0
Об Уставе муниципального образования Сосновский муниципальный район Нижегородской области	2	1	1
О противодействии коррупции	2	0	2
Об удовлетворении протестов прокуратуры	1	1	0
Иные вопросы	107	18	89

Повестка дня заседаний включала в себя весь спектр деятельности представительного органа.

Представительный орган использует в своей деятельности предоставленное Уставом муниципального образования право на осуществление контроля за работой администрации муниципального образования. На заседаниях представительного органа заслушиваются руководители структурных подразделений администрации, ежегодно заслушивается отчет о работе исполнительной власти.

Также одной из форм деятельности представительного органа является организация работы депутатских комиссий.

Вопросы, выносимые на заседания представительного органа предварительно рассматривались на заседаниях постоянных комиссий. Эта работа была направлена на более глубокую проработку вопросов, улучшение качества подготавливаемых материалов на заседания представительного органа, своевременное их доведение до депутатов, контролю за исполнением принятых решений.

В соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии в вопросах нормотворческой деятельности, с целью проведения проверки нормативных правовых актов на соответствие действующему законодательству, наличие в них коррупционных факторов, аппарат представительного органа направляет ежемесячно в прокуратуру Сосновского района все нормативные правовые акты, принятые представительным органом и председателем представительного органа. Кроме того, все проекты нормативных правовых актов представительного органа на подготовительной стадии направлялись на экспертизу в прокуратуру Сосновского района.

За период работы до сентября 2022 года на заседаниях Земского собрания в установленные сроки был рассмотрен 1 протест прокуратуры Сосновского района. Требования прокурора были удовлетворены и по ним приняты необходимые меры реагирования по устранению выявленных нарушений.

Как вы понимаете, за каждым решением стояла определенная работа: разработка и согласование проекта, правовая и антикоррупционная экспертиза в органах прокуратуры, рассмотрение его на профильных комиссиях, утверждение на заседании представительного органа.

Заседания представительного органа проходили гласно, открыто, в деловой обстановке, в присутствии представителей прокуратуры, представителей средств массовой информации, что давало возможность освещать деятельность представительного органа, информировать жителей муниципального образования о проводимой работе.

Устав муниципального образования

Основополагающим направлением деятельности представительного органа было и остается правотворчество, в том числе по приведению нормативной правовой базы в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства, создание нормативных правовых актов, на основе которых строится вся жизнь муниципального образования.

Принятие Устава и внесение в него изменений находится в исключительной компетенции представительного органа. Этот документ регулирует отношения, которые касаются всех сфер жизни местного самоуправления.

В условиях меняющегося законодательства эта деятельность является постоянной.

В отчетном периоде все внесенные изменения в Устав муниципального образования были единогласно поддержаны депутатами на заседаниях

представительного органа и прошли регистрацию в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области.

15 декабря 2022 года вступил в силу Устав Сосновского муниципального округа (был опубликован в газете «Сосновский вестник» в официальном приложении к газете - «Семь дней» №50 (11600)).

О публичных слушаниях

Публичные слушания - это форма участия жителей муниципального образования в обсуждении вопросов местного значения и иных вопросов, затрагивающих интересы и права жителей. Их целью является информирование населения района о наиболее важных вопросах, по которым надлежит принять соответствующее решение и выявить мнение населения.

Это возможность влиять на содержание принимаемых муниципальных правовых актов. К сожалению, население не принимает активного участия в публичных слушаниях.

В соответствии с Уставом муниципального образования, положением о публичных слушаниях за отчетный период было проведено 4 публичных слушания. Темой публичных слушаний были:

- вопрос о преобразовании муниципальных образований путем объединения всех поселений, входящих в состав Сосновского муниципального района Нижегородской области;

- проект решения Земского собрания Сосновского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год»;

- проект решения Совета депутатов Сосновского муниципального округа «О принятии проекта Устава Сосновского муниципального округа Нижегородской области»;

- проект решения Совета депутатов Сосновского муниципального округа Нижегородской области «О бюджете Сосновского муниципального округа Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Все решения о проведении публичных слушаний своевременно официально опубликованы в газете «Сосновский вестник», а также на официальном сайте администрации Сосновского муниципального округа совместно с проектами муниципальных правовых актов, выносимых на публичные слушания и информацией о месте и времени проведения публичных слушаний в строгом соблюдении требований законодательства.

Информационная открытость представительного органа

Обязательным условием эффективной работы представительного органа является максимальная открытость. В отчетном периоде информирование населения нашего округа о деятельности представительного органа осуществлялось в направлениях:

- вопросы, обсуждаемые на заседаниях представительного органа, регулярно освещались на страницах газеты «Сосновский вестник»;

- информация о деятельности представительного органа регулярно размещалась на официальном сайте администрации округа;

- были созданы официальные группы в социальных сетях: «ВКонтакте», «Телеграмм», «Одноклассники», что давало возможность жителям округа следить за его работой, а также напрямую задать имеющиеся вопросы.

Решения Совета депутатов, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, в обязательном порядке опубликовывались в газете «Сосновский вестник» и в официальном приложении газеты - «Семь дней», размещались на официальном сайте администрации Сосновского округа.

Согласно договору о сотрудничестве между представительным органом и ООО «Агентство правовой информации», ряд решений представительного органа, носящих нормативный характер, размещаются в справочной правовой системе «Консультант». В связи с этим нормативно - правовые акты представительного органа доступны пользователям этой правовой системы.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 13.02.2009 № 58 «Об утверждении Положения о порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Нижегородской области», нормативные правовые акты представительного органа направляются в Государственно-правовой департамент Нижегородской области для включения в Регистр.

В 2022 году в Государственно-правовой департамент Нижегородской области было передано 192 нормативно-правовых акта, из них принятых Советом депутатов - 138 решений, 6 постановлений, Земским собранием района - 47 решений, 1 постановление.

Один из важнейших каналов обратной связи с населением – работа с обращениями граждан. Эта работа ведется по нескольким направлениям. Граждане могут обратиться к председателю Совета депутатов и депутатам лично, направить письменное или электронное обращение, а также могут получить консультацию в аппарате представительного органа.

Все поступившие обращения в отчетном периоде рассмотрены объективно и в установленные сроки. На практике жители округа знают своих депутатов, поэтому обращаются к ним не только на приёмах, но и в телефонном режиме, и просто встретив их на улице.

Также депутаты регулярно участвуют во всех праздничных и памятных мероприятиях на территории округа и поселений.

В течении отчетного периода были рассмотрены и удовлетворены обращения трудовых коллективов предприятий, общественных организаций и учреждений округа по представлению к награждению Благодарственными письмами и Почетными грамотами представительного органа муниципального образования.

Организация и проведение работы по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Что касается мероприятий по противодействию коррупции, то они осуществлялись в соответствии с требованиями законодательства. Работа по представлению сведений о доходах и расходах депутатов и членов их семей по

установленной форме проводится ежегодно в рамках декларационной кампании.

Всеми депутатами Земского собрания справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный 2021 год предоставлены своевременно.

Сотрудниками аппарата представительного органа обеспечена консультационная помощь при заполнении справок, а также продолжена практика предварительной проверки и анализа информации, содержащейся в справках, для своевременного устранения ошибок в рабочем порядке.

Аппарат представительного органа обеспечил представление указанных справок Губернатору Нижегородской области.

Представленные сведения опубликованы на официальном сайте органов местного самоуправления в сети Интернет.

Уважаемые депутаты! Сегодня я подвожу итоги за 2022 год, но мы уже решаем задачи сегодняшнего 2023 года.

В соответствии с планом работы, в 2023 году Совет депутатов продолжит работу по реализации положений федеральных законов и законов Нижегородской области, совершенствованию нормативной правовой базы представительного органа округа.

В 2023 году Совету депутатов первого созыва предстоит закрепить всё положительное, что было наработано в депутатской деятельности за 2022 год. А это значит, что необходимо требовать исполнения законодательства, которое способствует развитию бюджетной сферы, эффективному расходованию бюджетных средств, укрепляет позиции социальной защищённости наших жителей, оказывать всестороннюю помощь участникам специальной военной операции и членам их семей.

Хочу отметить, что все депутаты – люди с активной жизненной позицией и желанием работать. Сложилась работоспособная и надежная команда, готовая работать в интересах жителей округа. Наши депутаты, несмотря на серьезную занятость на рабочих местах, совмещают депутатскую деятельность с выполнением обязанностей по основному месту работы, активно работают в представительном органе.

Убежден, что все мы с высокой степенью ответственности продолжим свою работу.

Роль представительного органа и его ответственность в том, чтобы на нашей территории мы создавали необходимые условия жизни населения, конструктивно взаимодействовали с исполнительной властью. Только всем вместе с привлечением общественности, не равнодушных активных людей можно решать вопросы по улучшению социально-экономической ситуации нашего округа, жизни граждан.

В заключение своего выступления хочу поблагодарить своих коллег – депутатов Совета депутатов, администрацию Сосновского муниципального округа за сотрудничество и конструктивную работу.

Благодарю за внимание.