

АДМИНИСТРАЦИЯ
РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА СОСНОВСКОЕ
СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.08.2022

№_74___

Об утверждении Положения об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов администрации муниципального образования р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Нижегородской области от 07.03.2008 № 20-З «О противодействии коррупции в Нижегородской области», в целях создания эффективной системы противодействия коррупции в администрации муниципального образования р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области:

1. Утвердить прилагаемое Положение об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов администрации муниципального образования р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области и проектов нормативных правовых актов.

3. Утвердить прилагаемую форму заключения по результатам антикоррупционной экспертизы.

6. Контроль над исполнением настоящего решения оставляю за собой

7. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

И.о. администрации муниципального образования
р.п. Сосновское Сосновского муниципального района
Нижегородской области

А.С. Ширыбанов

Утверждено
постановление администрации
муниципального образования р.п.
Сосновское Сосновского
муниципального района
Нижегородской области
от 04.08.2022 № ____74____

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ Р.П. СОСНОВСКОЕ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ (далее – Положение)**

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. Федеральных законов от 21.11.2011 № 329-ФЗ, от 21.10.2013 № 279-ФЗ), Законом Нижегородской области от 07.03.2008 № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области» (в ред. законов Нижегородской области от 10.08.2009 № 110-3, от 09.09.2009 № 170-3, от 03.02.2010 № 6-3, от 11.05.2010 № 73-3, от 04.06.2010 № 95-3, от 07.02.2011 № 17-3, от 05.03.2012 № 18-3, от 03.04.2013 № 39-3, от 26.10.2015 № 152-3, от 02.12.2015 № 183-3 (ред. 31.01.2017), от 31.01.2017 № 4-3), и определяет цель, задачи и порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области и проектов нормативных правовых актов администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области.

1.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов представляет собой экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации муниципального образования р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области, проводимую в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.3. Целью антикоррупционной экспертизы является формирование эффективной системы противодействия коррупции в администрации муниципального образования р.п. Сосновское Сосновском муниципальном районе (далее - район) Нижегородской области путем выявления в нормативных правовых актах района и проектах нормативных правовых актов поселка коррупциогенных факторов и последующего устранения.

**2. Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов,
подлежащие антикоррупционной экспертизе**

2.1. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении внесенных в администрации муниципального образования р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области, (далее нормативные правовые акты поселка).

2.2. Уполномоченные должностные лица поселка проводят антикоррупционную экспертизу принятых нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) поселка при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

2.3. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов поселка проводится при проведении их правовой экспертизы в порядке и сроки, установленные соответственно Земским собранием Сосновского муниципального района Нижегородской области и Администрацией Сосновского муниципального района Нижегородской области.

2.4. Антикоррупционная экспертиза принятых нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) поселка проводится согласно методике, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2.5. Антикоррупционной экспертизе подлежат нормативно-правовые акты, правовые акты:

1) регулирующие контрольные, разрешительные и регистрационные полномочия органов местного самоуправления (муниципальных служащих) р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области во взаимоотношениях с гражданами и негосударственными юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий;

2) утверждающие административные регламенты оказания муниципальных услуг и выполнения отдельных муниципальных функций;

3) связанные с формированием, утверждением, исполнением местного бюджета и распределением бюджетных средств;

4) связанные с управлением муниципальной собственностью и приватизацией;

5) связанные с размещением муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд района;

6) регламентирующие осуществление полномочий подведомственных учреждений и предприятий.

2.6. По решению главы администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области, может проводиться антикоррупционная экспертиза в отношении нормативных правовых актов и их проектов, направленных на регулирование иных отношений и ненормативных правовых актов.

2.7. Нормативно-правовой акт администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области подлежит дополнительной антикоррупционной экспертизе в случае, если не были учтены выводы антикоррупционной экспертизы на проект данного акта.

3. Коррупциогенные факторы

3.1. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) поселка, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

3.1.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

3.1.2. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

4.1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится:

1) при проведении правовой экспертизы проекта нормативного правового акта – администрацией р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области.

4.2. Проведение антикоррупционной экспертизы осуществляется специалистом администрацией р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области (далее-уполномоченный работник) в течение 10 рабочих дней с момента получения им проекта нормативного правового акта.

4.3. Заключение антикоррупционной экспертизы подписывается уполномоченным работником администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района

Нижегородской области, проводившим антикоррупционную экспертизу, прилагается к проекту нормативного правового акта и направляется разработчику проекта.

4.4. Заключение антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта рассматривается и дорабатывается (при необходимости) разработчиком в срок, не превышающий 7 рабочих дней, после чего проект нормативного правового акта с приложенным заключением антикоррупционной экспертизы направляется на подписание (принятие) нормативного правового акта.

4.5. В случае обнаружения в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к компетенции разработчика и уполномоченного работника, уполномоченный работник информирует об этом прокуратуру Сосновского района Нижегородской области.

5. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов

5.1. Проведение антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов проводится на основании плана работы а так же на основании поступивших в адрес администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района письменных обращений органов государственной власти, иных государственных органов, граждан и организаций с информацией о возможной коррупциогенности указанных нормативных правовых актов, полученной по результатам анализа практики их правоприменения.

5.2. Проведение антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта осуществляется уполномоченным работником в срок не более 30 рабочих дней с момента получения им нормативного правового акта.

5.3. Уполномоченный орган (должностное лицо) в случае необходимости дополнительной проработки полученного для проведения антикоррупционной экспертизы действующего нормативного правового акта, вправе направить его в правоохранительные органы, осуществляющие свою деятельность на территории поселка, иные органы и организации поселка, к сфере ведения которых данный нормативный правовой акт относится, для оценки степени его коррупциогенности и выработки предложений по совершенствованию правовых норм нормативного правового акта.

5.4. В случае обнаружения в действующем нормативном правовом акте коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к компетенции разработчика, уполномоченный работник информирует об этом прокуратуру Сосновского района Нижегородской области.

6. Составные части заключения антикоррупционной экспертизы

6.1. Все выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) поселка коррупциогенные факторы отражаются в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы.

В заключении предлагаются способы устранения коррупциогенных факторов, а также могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) поселка выявленных коррупциогенных факторов, указаны положения, не относящиеся к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

6.2. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) поселка носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению должностным лицом, разрабатывающим и (или) принявшим (издавшим) данный нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта).

6.3. Заключение антикоррупционной экспертизы состоит из вводной, основной и заключительной частей.

6.3.1. Во вводной части заключения антикоррупционной экспертизы указываются:

- реквизиты нормативного правового акта или наименование проекта нормативного правового акта, в отношении которого проведена антикоррупционная экспертиза;

- отношения, на регулирование которых направлен данный нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта);

- основания для проведения антикоррупционной экспертизы.

6.3.2. В основной части заключения антикоррупционной экспертизы перечисляются коррупциогенные факторы, имеющиеся в действующем нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта, указываются положения, не относящиеся к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, оценивается возможность устранения или уменьшения данных факторов.

Основная часть заключения антикоррупционной экспертизы может содержать рекомендации по устранению или уменьшению действия коррупциогенных факторов, в том числе в виде конкретных формулировок отдельных положений действующего нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта).

6.3.3. В заключительной части заключения антикоррупционной экспертизы делается вывод о результатах антикоррупционной экспертизы, включающий в себя мнение уполномоченного работника:

- о коррупциогенности действующего нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта;

- о возможных последствиях сохранения в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) района выявленных коррупциогенных факторов;

- о возможности устранения или уменьшения действия коррупциогенных факторов;

- о возможности принятия, внесения изменений или отклонения проекта правового акта;

- о возможности внесения изменений или отмены действующего правового акта.

7. Особенности проведения антикоррупционной экспертизы

7.1. Уполномоченный работник оценивает коррупциогенные факторы в их совокупности, степень их влияния на уровень коррупциогенности действующего нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, рассматривает возможность устранения или уменьшения действия данных факторов.

7.2. В случае выявления в действующем нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов, устранение или уменьшение действия которых невозможно, уполномоченный работник обосновывает это в отношении каждого фактора в отдельности.

7.3. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы уполномоченный работник не обязан предлагать новую редакцию норм проекта нормативного правового акта или действующего нормативного правового акта, содержащих коррупциогенные факторы.

7.4. Уполномоченный работник имеет право предложить конкретные формулировки отдельных норм нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта.

7.5. Для проведения антикоррупционной экспертизы могут использоваться судебная практика по соответствующему вопросу, информация о практике применения действующих нормативных правовых актов, мотивированные мнения органов, организаций и граждан, осуществляющих деятельность или обладающих специальными познаниями в регулируемой сфере, данные социологических опросов,

научные исследования и другие сведения, способные помочь правильно оценить наличие и степень влияния коррупционных факторов.

7.6. При проведении антикоррупционной экспертизы для консультаций могут по согласованию привлекаться представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти области, в том числе правоохранительных органов, общественных объединений, научных, образовательных учреждений, иных организаций и лица, специализирующиеся на изучении проблем коррупции.

7.7. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы инициаторы ее проведения по представлению уполномоченного работника вправе запрашивать необходимые материалы и информацию у органов государственной власти и органов местного самоуправления района, организаций и иных лиц.

7.8. При необходимости истребования и исследования дополнительных материалов, связанных с действующим нормативным правовым актом или проектом нормативного правового акта, срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен на срок не более 10 дней.

8. Проведение антикоррупционной экспертизы органами прокуратуры

8.1. В целях проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области ими обеспечивается предоставление в прокуратуру Сосновского района Нижегородской области принятых нормативных правовых актов в порядке, установленном Законом Нижегородской области от 7 марта 2008 года № 20-З "О противодействии коррупции в Нижегородской области".

8.2. По вопросам определенным частью 2 статьи 3 Федерального Закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" администрация р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской области предоставляют (передают) в прокуратуру Сосновского района Нижегородской области копии проектов нормативных правовых актов – за семь рабочих дней до дня их утверждения, действующих нормативно-правовых актов – в течении десяти рабочих дней со дня их подписания;

9. Независимая антикоррупционная экспертиза

9.1. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Сосновского муниципального района Нижегородской области.

9.2. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению главой администрации р.п. Сосновское, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения.

9.3. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы учитываются при проведении антикоррупционного мониторинга и подготовке программ противодействия коррупции.

Приложение 1
к постановлению администрации
муниципального образования р.п.
Сосновское Сосновского
муниципального района
Нижегородской области
от 04.08.2022 № __74__

Форма заключения по результатам антикоррупционной экспертизы

Администрация муниципального
образования р.п. Сосновское
Сосновского муниципального района
Нижегородской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам антикоррупционной экспертизы

_____, назначенного
(указывается фамилия, имя, отчество физического лица),
распоряжением Администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района
Нижегородской области от _____ № _____ в качестве уполномоченного
работника Администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района
Нижегородской области, уполномоченного на проведение антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов
администрации р.п. Сосновское Сосновского муниципального района Нижегородской
области.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об
антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов" и Правилами проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных
постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96
"Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза

_____ (указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного
правового акта)


(далее _____)
(сокращение)

Вариант 1:

В представленном _____ коррупциогенные факторы не выявлены.
(сокращение)

Вариант 2:

В представленном _____ выявлены коррупциогенные факторы.
(сокращение)

_____ 

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

_____ 20__ г. _____

(подпись)

(инициалы, фамилия эксперта)

М.П.

(для юридических лиц)

<*> Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".
